



Interpretatieve mededeling

Interpretatieve mededeling over de toepassing van het Gemeenschapsrecht inzake overheidsopdrachten en concessieovereenkomsten op geïnstitutionaliseerde PPS.

Wanneer is er sprake van een geïnstitutionaliseerde PPS?

Onder geïnstitutionaliseerde PPS (GPPS) verstaat de Commissie een samenwerking tussen publieke en private partners die een entiteit met gemengd kapitaal oprichten voor de uitvoering van overheidsopdrachten of concessieovereenkomsten. De benamingen en structuren die de lidstaten in dit verband gebruiken lopen uiteen. In de Nederlandse decentrale beleidspraktijk zien wij voorbeelden van geïnstitutionaliseerde PPS-verbanden bij zogenaamde gebiedsgebonden PPS-verbanden, waarbij partijen hun grondeigendom inbrengen bij de gemeente dan wel bij een gezamenlijk op te richten rechtspersoon (met als doelstelling: het delen van kennis en kunde met de markt en het delen van risico). Soms ook wordt een aparte uitvoeringsorganisatie opgericht (bijvoorbeeld een Grondexploitatie maatschappij (GEM), in welk geval er sprake is van een zogenaamde geïnstitutionaliseerde PPS.

De private inbreng in de werkzaamheden van de geïnstitutionaliseerde PPS behelst, behalve de bijdrage aan het kapitaal of andere activa, de actieve deelname aan de uitvoering van de aan de entiteit met gemengd kapitaal toevertrouwde taken en/of het beheer van die entiteit. Wanneer het daarentegen uitsluitend om financiële inbreng van een private geldschieter in een publieke onderneming gaat, is er geen sprake van een geïnstitutionaliseerde PPS.

Waar gaat de mededeling over?

De mededeling wil antwoord geven op de vragen welke regels er gelden:

- Voor de totstandkoming van geïnstitutionaliseerde PPS;
- Voor de selectie van private partners voor de GPPS;
- Voor de fase na de totstandkoming van de GPPS ofwel de vervolgfase.

De mededeling geeft uitleg over de toepassing van de Europese regels bij het selecteren van private partners bij de GPPS. Afhankelijk van de aard van de taak (overheidsopdracht of concessie) die aan de GPPS wordt opgedragen, zijn of de Europese aanbestedingsregels of de Europese Verdragsbeginselen van toepassing op de selectieprocedure van de private partner. Naar de mening van de Commissie volstaat één aanbestedingsprocedure wanneer een GPPS wordt opgericht. Het EG-recht vereist geen dubbele aanbestedingsprocedure - één voor selectie van de private partner bij de GPPS en één voor het gunnen van een overheidsopdracht of concessie aan de private partner - bij de oprichting van een GPPS.

De GPPS moet binnen de reikwijdte van de oorspronkelijke doelstelling blijven en kan niet andere overheidsopdrachten of concessies verwerven zonder een procedure die rekening houdt met het Europese recht voor overheidsopdrachten en concessies. Wel wordt erkend dat GPPS meestal worden aangegaan voor het verlenen van een dienst over een relatief lange periode en daarom de mogelijkheid moeten hebben om zich aan bepaalde economische, juridische of technische ontwikkelingen te kunnen aanpassen. De mededeling geeft voorwaarden hoe hiermee rekening kan worden gehouden.

De Interpretatieve mededeling beoogt niet de diensten van algemeen economisch belang te liberaliseren of privatiseren. Het blijft de bevoegdheid van nationale autoriteiten om te beslissen of de uitvoering van diensten van algemeen economisch belang aan private partijen wordt opgedragen of niet. De mededeling stelt verder dat de jurisprudentie over inbesteding geen obstakels vormt voor de oprichting van een GPPS.

Samenwerkingsverbanden tussen gemeenten (publiek-publieke samenwerkingsverbanden) vallen niet onder de reikwijdte van de Interpretatieve mededeling.