

**VOORBEELDNOTIFICATIE VOOR ARTIKEL 2 LID 2 EN ARTIKEL 6
AFVALSOFFENVERORDENING (AANWIJZING INZAMELAAR) VOLGENS DE
MODELVERORDENING VNG**

FORMULIER B

FORMULIER VOOR DE KENNISGEVING VAN NIEUWE EISEN DIE ONDER ARTIKEL 16 VAN DE DIENSTENRICHTLIJN VALLEN EN DIE DE LIDSTATEN VOORNEMENS ZIJN AAN IN ANDERE LIDSTATEN GEVESTIGDE GRENSOverschrijdende DIENSTVERRICHTERS TE STELLEN.

Dit formulier dient te worden gebruikt om kennis te geven van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen bevatten die de lidstaten voornemens zijn aan grensoverschrijdende dienstverrichters te stellen. Met dit formulier kan aan de kennisgevingsverplichtingen van artikel 39, lid 5, worden voldaan.

Indien de aangemelde eisen niet alleen aan grensoverschrijdende maar ook aan in de betrokken lidstaat gevestigde dienstverrichters worden gesteld en onder één van de acht in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn opgesomde categorieën vallen, dienen de lidstaten dit in punt 11 van dit formulier te vermelden. In deze specifieke omstandigheid kan met dit formulier aan de kennisgevingsverplichtingen van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn worden voldaan (in een dergelijk geval hoeft derhalve geen apart formulier A te worden ingevuld).

1. Lidstaat

Nederland

2. Titel en referentie van het besluit dat de aangemelde eis bevat (gelieve een kopie bij te voegen van het besluit dat de aangemelde eis bevat)

Afvalstoffenverordening gemeente ...

3. De eis wordt gesteld door (gelieve het passende vakje aan te vinken):

- de overheid op nationaal niveau
- een overheidsinstantie op regionaal niveau, namelijk _____
- een overheidsinstantie op lokaal niveau, namelijk

De gemeente...

- een andere instantie dan een overheidsinstantie (bijvoorbeeld een beroepsorganisatie), namelijk _____

4. Datum (of verwachte datum) van inwerkingtreding

...

5. Specifieke bepaling/artikel van het besluit die/dat de aangemelde eis bevat

Artikel 2. Aanwijzing inzameldienst en andere inzamelaars

1. Het college wijst de inzameldienst aan, die belast is met het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen.
2. Naast de inzameldienst kan het college andere inzamelaars aanwijzen die belast zijn met het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen.
3. Het college kan aan het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen voorschriften en beperkingen verbinden in het belang van de bescherming van het milieu.
4. Paragraaf 4.1.3.3. van de [Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

Artikel 6. Inzamelverbod huishoudelijke afvalstoffen behoudens aanwijzing

1. Het is verboden huishoudelijke afvalstoffen in te zamelen.
2. Het verbod geldt niet voor de inzameldienst of andere inzamelaars.
3. Het verbod geldt niet voor personen of instanties die in het kader van producentenverantwoordelijkheid bij algemene maatregel van bestuur of ministeriële regeling een inzamelplicht hebben gekregen voor categorieën van huishoudelijke afvalstoffen.

6. Dienstenactiviteit(en) waarop de aangemelde eis van toepassing is (of, in voorkomend geval, vermelding dat de aangemelde eis een "horizontale" eis is die algemeen toepasselijk is voor een aantal dienstenactiviteiten)

Het inzamelen van huishoudelijke afvalstoffen kan gebeuren tegen een vergoeding.

Echter, bij de inzameling van huishoudelijk afvalstoffen dient onderscheid te worden gemaakt tussen de gemeentelijke inzameldienst en een commerciële partij. Het inzamelen van afval door een gemeentelijke inzameldienst is bij wet opdragen, dient een publiek belang (bescherming van een schone leefomgeving, de volksgezondheid en het milieu) en wordt niet onder concurrentie aangeboden op de markt. Daarom is zij een "niet economische dienst van algemeen belang" en valt zij, conform hetgeen bepaald in artikel 2, tweede lid, aanhef en onder a Dienstenrichtlijn, buiten de werkingssfeer van de Dienstenrichtlijn.

Het uitbesteden aan anderen dan de eigen inzameldiensten gebeurt tegen een vergoeding, en is derhalve een dienst in de zin van artikel 57 WVEU. De verordening stelt als vereiste dat het afzonderlijk inzamelen van categorieën huishoudelijke afvalstoffen slechts mag gebeuren door inzamelaars die door het college zijn aangewezen.

Dit type dienst kan zowel door een tijdelijke grensoverschrijdende dienstverrichter worden uitgevoerd als door een dienstverlener die zich vestigt in Nederland. De bepaling is generiek van aard en ziet daarmee zowel op het vrij verrichten van diensten, als het vrij verkeer van vestiging.

7. De aangemelde eis is (gelieve het passende vakje aan te vinken):

Overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de Dienstenrichtlijn moeten de lidstaten de Commissie alle nieuwe onder artikel 16 vallende eisen toesturen die zij voornemens zijn te stellen aan in andere lidstaten gevestigde grensoverschrijdende dienstverrichters. Ter vergemakkelijking van de kennisgeving volgt hierna een lijst van voorbeelden van eisen, met onder meer die welke in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn zijn vermeld. Ook de in artikel 16, lid 2, vermelde eisen zijn in dit formulier opgenomen, hoewel deze krachtens artikel 16 in beginsel niet aan grensoverschrijdende dienstverrichters mogen worden gesteld en alleen in uitzonderlijke gevallen gerechtvaardigd kunnen zijn.

De kennisgevingsverplichting van artikel 39, lid 5, is niet beperkt tot de eisen die in de onderstaande, niet-limitatieve lijst worden opgesomd. Lidstaten die andere onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen stellen of voornemens zijn te stellen dan die welke bij wijze van voorbeeld in dit formulier zijn opgenomen, dienen het vakje "een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters" aan te vinken.

- een verplichting voor een dienstverrichter om een verklaring af te leggen bij of een kennisgeving te doen aan een bevoegde instantie op ons grondgebied**
- een verplichting voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een adres te hebben of een vertegenwoordiger aan te wijzen**
- een verplichting voor een dienstverrichter om een verzekering af te sluiten of in een waarborg of soortgelijke regeling deel te nemen**

* * * *

- een kwantitatieve of territoriale beperking, met name in de vorm van beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters**
- een eis die van de dienstverrichter verlangt dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft**

- een eis aangaande het aandeelhouderschap van een onderneming
- een eis, niet zijnde een eis die betrekking heeft op aangelegenheden die vallen onder Richtlijn 2005/36/EG of die in andere communautaire instrumenten zijn behandeld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehoudt aan bepaalde dienstverrichters
- een verbod om op het grondgebied van onze lidstaat meer dan één vestiging te hebben
- een eis die een minimum aantal werknemers vaststelt
- een eis die vaste minimum- en/of maximumtarieven vaststelt waaraan de dienstverrichter zich moet houden
- een verplichting voor een dienstverrichter om in combinatie met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten

* * * *

- een verplichting voor een dienstverrichter om een vestiging op het grondgebied van onze lidstaat te hebben
- een verplichting voor een dienstverrichter om bij een bevoegde instantie een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde of -vereniging op het grondgebied van onze lidstaat, behalve wanneer de Dienstenrichtlijn of een ander communautair instrument daarin voorziet
- een verbod voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een bepaalde vorm of soort infrastructuur, met inbegrip van een kantoor of kabinet, op te zetten om de betrokken diensten te verrichten
- de toepassing van een specifieke contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die het verrichten van diensten door zelfstandigen verhindert of beperkt
- een verplichting voor een dienstverrichter om specifiek voor de uitoefening van een dienstenactiviteit een door onze bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten
- een eis, niet zijnde een eis die noodzakelijk is voor de gezondheid en veiligheid op het werk, die betrekking heeft op het gebruik van uitrusting en materiaal die een integrerend deel van de dienstverrichting vormen
- een in artikel 19 van de Dienstenrichtlijn vermelde eis die aan afnemers van diensten wordt gesteld

* * * *

- een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters

8. Beknopte beschrijving van de aangemelde eis

Inzamelen van afval mag alleen gebeuren door een door de bevoegde overheid aangewezen partij (in voorkomende gevallen een dienstverrichter).

9. Het stellen van de aangemelde eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters wordt gerechtvaardigd geacht om redenen in verband met

- de openbare orde
- de openbare veiligheid
- de volksgezondheid
- de bescherming van het milieu

10. Gedetailleerde motivering: reden waarom het stellen van de eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters volgens u niet discriminerend is en geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, en waarom dat doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt

Non discriminatoir

Deze eis geldt voor iedere inzamelaar in dezelfde mate.

Noodzakelijk om het gewenste doel te bereiken

De noodzaak van het vereiste van aanwijzing (onder te stellen voorschriften en beperkingen, en om die reden een vergunning in de zin van de Dienstenrichtlijn) is gelegen in het feit dat het verzamelen van afval continue moet gebeuren. De gemeente moet er van verzekerd zijn dat het gebeurt en door wie. Indien afval te lang op straat blijft staan, kan dit nadelige gevolgen hebben voor het milieu. Etensresten en ander afval op straat trekken ongedierte aan waardoor de kans op het uitbreken van besmettelijke ziektes bestaat. Een aanwijzing vooraf is derhalve noodzakelijk in verband met de bescherming van het milieu en de volksgezondheid.

Evenredig

De eis van aanwijzing beoogt een toetsing omdat de uitvoering van de dienst (het verzamelen van afval) aan bepaalde kwaliteitseisen dient te voldoen. Het achteraf toetsen zou ondoelmatig zijn (huisvuil blijft aan straat staan). Toetsing achteraf zou derhalve het milieu en de volksgezondheid juist in gevaar kunnen brengen. De gevolgen van aantasting van het milieu of de volksgezondheid zijn onomkeerbaar. Derhalve is een aanwijzing vooraf doelmatig en staat dit in verhouding tot de inbreuk op het vrij verkeer van diensten.

11. Is de eis een in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn voorkomende eis die aan zowel grensoverschrijdende als in uw lidstaat gevestigde dienstverrichters wordt gesteld en waarvan kennis wordt gegeven ter uitvoering van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn?

Ja

Nee