

**VOORBEELDNOTIFICATIE VOOR ARTIKEL 2 – 3
BRANDBEVEILIGINGSVERORDENING VOLGENS DE
MODELVERORDENING VNG**

FORMULIER B

FORMULIER VOOR DE KENNISGEVING VAN NIEUWE EISEN DIE ONDER ARTIKEL 16 VAN DE DIENSTENRICHTLIJN VALLEN EN DIE DE LIDSTATEN VOORNEMENS ZIJN AAN IN ANDERE LIDSTATEN GEVESTIGDE GRENSOverschrijdende DIENSTVERRICHTERS TE STELLEN.

Dit formulier dient te worden gebruikt om kennis te geven van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen bevatten die de lidstaten voornemens zijn aan grensoverschrijdende dienstverrichters te stellen. Met dit formulier kan aan de kennisgevingsverplichtingen van artikel 39, lid 5, worden voldaan.

Indien de aangemelde eisen niet alleen aan grensoverschrijdende maar ook aan in de betrokken lidstaat gevestigde dienstverrichters worden gesteld en onder één van de acht in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn opgesomde categorieën vallen, dienen de lidstaten dit in punt 11 van dit formulier te vermelden. In deze specifieke omstandigheid kan met dit formulier aan de kennisgevingsverplichtingen van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn worden voldaan (in een dergelijk geval hoeft derhalve geen apart formulier A te worden ingevuld).

1. Lidstaat

Nederland

2. Titel en referentie van het besluit dat de aangemelde eis bevat (gelieve een kopie bij te voegen van het besluit dat de aangemelde eis bevat)

Brandbeveiligingsverordening

3. De eis wordt gesteld door (gelieve het passende vakje aan te vinken):

de overheid op nationaal niveau

een overheidsinstantie op regionaal niveau, namelijk _____

een overheidsinstantie op lokaal niveau, namelijk

De gemeente...

een andere instantie dan een overheidsinstantie (bijvoorbeeld een beroepsorganisatie), namelijk _____

4. Datum (of verwachte datum) van inwerkingtreding

...

5. Specifieke bepaling/artikel van het besluit die/dat de aangemelde eis bevat

Artikel 2 Verbodsbepaling

1. Het is verboden zonder of in afwijking van een door het college verleende gebruiksvergunning een inrichting in gebruik te hebben of te houden, voor zover daarin:

- a. meer dan 50 personen tegelijk aanwezig zullen zijn of,
- b. aan meer dan 10 personen bedrijfsmatig of in het kader van verzorging nachtverblijf zal worden verschaft of,
- c. aan meer dan 10 personen jonger dan 12 jaar, of aan meer dan 10 lichamelijk of geestelijk gehandicapte personen dagverblijf zal worden verschaft.

2. Het college kan aan de gebruiksvergunning voorwaarden verbinden met inachtneming van het gestelde in de artikelen 4 en 5.

3. Het college kan aan de gebruiksvergunning nieuwe voorwaarden verbinden en gestelde voorwaarden wijzigen of intrekken, indien het belang waarvoor de gebruiksvergunning is verleend dit vereist op grond van een verandering van inzichten of verandering van de omstandigheden gelegen buiten de inrichting, opgetreden na het verlenen van de gebruiksvergunning.

4. Paragraaf 4.1.3.3 van de [Algemene wet bestuursrecht](#) is van toepassing.

Artikel 3 Weigeringgronden

Het college weigert een gebruiksvergunning, indien de in de aanvraag vermelde wijze van gebruik van de inrichting niet brandveilig is en door het stellen van voorschriften ook niet kan worden bereikt.

6. Dienstenactiviteit(en) waarop de aangemelde eis van toepassing is (of, in voorkomend geval, vermelding dat de aangemelde eis een "horizontale" eis is die algemeen toepasselijk is voor een aantal dienstenactiviteiten)

Het exploiteren van een 'inrichting'. Daaronder wordt verstaan een voor mensen toegankelijke ruimtelijk begrensde plaats voor zover die geen bouwwerk is (art. 1, onderdeel a, Brandbeveiligingsverordening). Voorbeelden zijn hotelboten (botels), drijvende restaurants, terrein- en (feest)tenten (zoals een circustent).

Het bedrijfsmatig exploiteren van dergelijke inrichtingen geschiedt gebruikelijk tegen een vergoeding en is daarmee een economische activiteit en derhalve aan te merken als een dienst in de zin van artikel 57 WVEU.

De bepaling is generiek van aard en valt daarmee zowel onder het regime van vrij verrichten van diensten als onder het regime van vrij verkeer van vestiging. Voorts kan dit

type dienst (bijvoorbeeld een circus) zowel door een tijdelijk grensoverschrijdende dienstverrichter worden uitgevoerd, als door een dienstverlener die zich vestigt in Nederland.

7. De aangemelde eis is (gelieve het passende vakje aan te vinken):

Overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de Dienstenrichtlijn moeten de lidstaten de Commissie alle nieuwe onder artikel 16 vallende eisen toesturen die zij voornemens zijn te stellen aan in andere lidstaten gevestigde grensoverschrijdende dienstverrichters. Ter vergemakkelijking van de kennisgeving volgt hierna een lijst van voorbeelden van eisen, met onder meer die welke in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn zijn vermeld. Ook de in artikel 16, lid 2, vermelde eisen zijn in dit formulier opgenomen, hoewel deze krachtens artikel 16 in beginsel niet aan grensoverschrijdende dienstverrichters mogen worden gesteld en alleen in uitzonderlijke gevallen gerechtvaardigd kunnen zijn.

De kennisgevingsverplichting van artikel 39, lid 5, is niet beperkt tot de eisen die in de onderstaande, niet-limitatieve lijst worden opgesomd. Lidstaten die andere onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen stellen of voornemens zijn te stellen dan die welke bij wijze van voorbeeld in dit formulier zijn opgenomen, dienen het vakje "een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters" aan te vinken.

- een verplichting voor een dienstverrichter om een verklaring af te leggen bij of een kennisgeving te doen aan een bevoegde instantie op ons grondgebied**
- een verplichting voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een adres te hebben of een vertegenwoordiger aan te wijzen**
- een verplichting voor een dienstverrichter om een verzekering af te sluiten of in een waarborg of soortgelijke regeling deel te nemen**

* * * *

- een kwantitatieve of territoriale beperking, met name in de vorm van beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters**
- een eis die van de dienstverrichter verlangt dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft**
- een eis aangaande het aandeelhouderschap van een onderneming**
- een eis, niet zijnde een eis die betrekking heeft op aangelegenheden die vallen onder Richtlijn 2005/36/EG of die in andere communautaire instrumenten zijn behandeld, die de toegang tot de betrokken**

dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehoudt aan bepaalde dienstverrichters

- een verbod om op het grondgebied van onze lidstaat meer dan één vestiging te hebben
- een eis die een minimum aantal werknemers vaststelt
- een eis die vaste minimum- en/of maximumtarieven vaststelt waaraan de dienstverrichter zich moet houden
- een verplichting voor een dienstverrichter om in combinatie met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten

* * * *

- een verplichting voor een dienstverrichter om een vestiging op het grondgebied van onze lidstaat te hebben
- een verplichting voor een dienstverrichter om bij een bevoegde instantie een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde of -vereniging op het grondgebied van onze lidstaat, behalve wanneer de Dienstenrichtlijn of een ander communautair instrument daarin voorziet
- een verbod voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een bepaalde vorm of soort infrastructuur, met inbegrip van een kantoor of kabinet, op te zetten om de betrokken diensten te verrichten
- de toepassing van een specifieke contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die het verrichten van diensten door zelfstandigen verhindert of beperkt
- een verplichting voor een dienstverrichter om specifiek voor de uitoefening van een dienstenactiviteit een door onze bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten
- een eis, niet zijnde een eis die noodzakelijk is voor de gezondheid en veiligheid op het werk, die betrekking heeft op het gebruik van uitrusting en materiaal die een integrerend deel van de dienstverrichting vormen
- een in artikel 19 van de Dienstenrichtlijn vermelde eis die aan afnemers van diensten wordt gesteld

* * * *

- een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters

8. Beknopte beschrijving van de aangemelde eis

Artikel 2 stelt dat het verboden is zonder of in afwijking van een door het college verleende gebruiksvergunning een inrichting in gebruik te hebben of te houden. Het college kan hieraan voorwaarden verbinden. Indien uit de aanvraag blijkt dat het brandveilig gebruik niet kan worden gewaarborgd, wordt de vergunning geweigerd (artikel 3).

9. Het stellen van de aangemelde eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters wordt gerechtvaardigd geacht om redenen in verband met

- de openbare orde**
- de openbare veiligheid**
- de volksgezondheid**
- de bescherming van het milieu**

10. Gedetailleerde motivering: reden waarom het stellen van de eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters volgens u niet discriminerend is en geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, en waarom dat doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt

Non discriminatoir

Deze eis geldt voor iedere exploitant van een inrichting als bedoeld in deze verordening in dezelfde mate. Er wordt geen onderscheid gemaakt naar nationaliteit. Daarnaast wordt geen onderscheid gemaakt naar de plaats van vestiging, feitelijke of juridische verblijfplaats of de plaats waar de activiteit voornamelijk wordt uitgevoerd.

Noodzakelijk om het gewenste doel te bereiken

Tijdelijke bouwsels en een aantal andere inrichtingen zijn niet onderworpen aan de brandveiligheidseisen die de bouw- en woningwetgeving stelt aan gebouwen. Om die reden is het noodzakelijk om bij gemeentelijke verordening regels te stellen.

De gestelde eisen zijn noodzakelijk vanuit het oogpunt van de bescherming van de openbare orde en de volksgezondheid. Branden zijn uit de aard der zaak een inbreuk op de openbare orde. De bescherming van de volksgezondheid noodzaakt tot het opleggen van beperkingen in de vorm van bouw- en gebruiksvoorschriften met het oog op de brandveiligheid. Het gevaar bestaat dat de brand overslaat naar de nabije omgeving (openbare veiligheid).

Evenredig

Een gebruiksvergunning met de daarbij te stellen voorwaarden en regels, is bij uitstek een middel om het nagestreefde doel, te weten bescherming van de openbare orde en de volksgezondheid, te bereiken. Het is zeer belangrijk dat inrichtingen voldoen aan alle brandveiligheidseisen (preventie). Waartoe nonchalance kan leiden, is bij diverse branden in ons land en daarbuiten gebleken.

Een andere regeling (toezicht achteraf, melding) geeft het bestuur niet de mogelijkheid om vooraf nadere voorschriften te stellen of in voorkomende gevallen de vergunning te weigeren. De inrichtingen in kwestie zijn te divers van aard om met algemene en voor iedere inrichting geldende regelt te kunnen volstaan. Maatwerk is noodzakelijk.

Het stellen van eisen achteraf is niet zinvol, want de gevolgen van een brand zijn onomkeerbaar. De gebruiksvergunning is daarom wenselijk om het publieke belang te beschermen. Het doel staat daarmee in verhouding tot de inbreuk van een gebruiksvergunning op het vrij verkeer van diensten. Het vergunningstelsel is derhalve evenredig.

11. Is de eis een in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn voorkomende eis die aan zowel grensoverschrijdende als in uw lidstaat gevestigde dienstverrichters wordt gesteld en waarvan kennis wordt gegeven ter uitvoering van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn?

Ja

Nee