

**VOORBEELDNOTIFICATIE VOOR ARTIKEL 3:5 ALGEMENE
PLAATSELIJKE VERORDENING (GEDRAGSEISEN EXPLOITANT
SEKSBEDRIJF) VOLGENS DE MODELVERORDENING VNG**

FORMULIER B

FORMULIER VOOR DE KENNISGEVING VAN NIEUWE EISEN DIE ONDER ARTIKEL 16 VAN DE DIENSTENRICHTLIJN VALLEN EN DIE DE LIDSTATEN VOORNEMENS ZIJN AAN IN ANDERE LIDSTATEN GEVESTIGDE GRENSOverschrijdende DIENSTVerrichters te Stellen.

Dit formulier dient te worden gebruikt om kennis te geven van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen bevatten die de lidstaten voornemens zijn aan grensoverschrijdende dienstverrichters te stellen. Met dit formulier kan aan de kennisgevingsverplichtingen van artikel 39, lid 5, worden voldaan.

Indien de aangemelde eisen niet alleen aan grensoverschrijdende maar ook aan in de betrokken lidstaat gevestigde dienstverrichters worden gesteld en onder één van de acht in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn opgesomde categorieën vallen, dienen de lidstaten dit in punt 11 van dit formulier te vermelden. In deze specifieke omstandigheid kan met dit formulier aan de kennisgevingsverplichtingen van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn worden voldaan (in een dergelijk geval behoeft derhalve geen apart formulier A te worden ingevuld).

1. Lidstaat

Nederland

2. Titel en referentie van het besluit dat de aangemelde eis bevat (gelieve een kopie bij te voegen van het besluit dat de aangemelde eis bevat)

Algemene plaatselijke verordening (APV) gemeente ...

3. De eis wordt gesteld door (gelieve het passende vakje aan te vinken):

- de overheid op nationaal niveau
- een overheidsinstantie op regionaal niveau, namelijk
- een overheidsinstantie op lokaal niveau, namelijk

De gemeente...

- een andere instantie dan een overheidsinstantie (bijvoorbeeld een beroepsorganisatie), namelijk

4. Datum (of verwachte datum) van inwerkingtreding

...

5. Specifieke bepaling/artikel van het besluit die/dat de aangemelde eis bevat

Artikel 3:5 Gedragseisen exploitant en beheerder

1. De exploitant en de beheerder:

- a. staat niet onder curatele en is niet ontzet uit de ouderlijke macht of de voogdij;*
- b. is niet in enig opzicht van slecht levensgedrag; en*
- c. heeft de leeftijd van eenentwintig jaar bereikt.*

2. Naast de gestelde eisen in het eerste lid, is de exploitant en de beheerder niet:

a. met toepassing van de [artikel 37 van het Wetboek van Strafrecht](#) in een psychiatrisch ziekenhuis geplaatst of met toepassing van [artikel 37a van het Wetboek van Strafrecht](#) ter beschikking gesteld;

b. binnen de laatste vijf jaar onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke vrijheidsstraf van zes maanden of meer door de rechter in Nederland, de Nederlandse Antillen of Aruba, dan wel door een andere rechter wegens een misdrijf waarvoor naar Nederlands recht een bevel tot voorlopige hechtenis ingevolge [artikel 67, eerste lid van het Wetboek van Strafvordering](#) is toegelaten;

c. binnen de laatste vijf jaar bij tenminste twee rechterlijke uitspraken onherroepelijk veroordeeld tot een onvoorwaardelijke geldboete van 500 euro of meer of tot een andere hoofdstraf als bedoeld in [artikel 9, eerste lid, onder a van het Wetboek van Strafrecht](#) , wegens dan wel mede wegens overtreding van:

- bepalingen gesteld bij of krachtens de [Drank- en Horecawet](#) , de [Opiumwet](#) , de [Vreemdelingenwet](#) en de [Wet arbeid vreemdelingen](#) ;

- de [artikelen 137c tot en met 137g](#), [140](#) , [240b](#) , [242 tot en met 249](#) , [252](#) , [250a \(oud\)](#), [273f](#) , [300 tot en met 303](#) , [416](#) , [417](#) , [417bis](#) , [426](#) , [429quater](#) en [453 van het Wetboek van Strafrecht](#) ;

6. Dienstenactiviteit(en) waarop de aangemelde eis van toepassing is (of, in voorkomend geval, vermelding dat de aangemelde eis een "horizontale" eis is die algemeen toepasselijk is voor een aantal dienstenactiviteiten)

Het exploiteren van een seksinrichting of escortbedrijf. Dit gebeurt doorgaans tegen een vergoeding, en is derhalve een dienst in de zin van artikel 57 WVEU.

Dit type dienst kan zowel door een tijdelijke grensoverschrijdende dienstverrichter worden uitgevoerd als door een dienstverlener die zich vestigt in Nederland. De bepaling is generiek van aard en ziet daarmee zowel op het vrij verrichten van diensten, als het vrij

verkeer van vestiging. Het kan zowel om een gevestigd bordeel (seksinrichting) gaan als om een prostituee die voor één of meer diensten incidenteel de grens oversteekt (escort).

7. De aangemelde eis is (gelieve het passende vakje aan te vinken):

Overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de Dienstenrichtlijn moeten de lidstaten de Commissie alle nieuwe onder artikel 16 vallende eisen toesturen die zij voornemens zijn te stellen aan in andere lidstaten gevestigde grensoverschrijdende dienstverrichters. Ter vergemakkelijking van de kennisgeving volgt hierna een lijst van voorbeelden van eisen, met onder meer die welke in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn zijn vermeld. Ook de in artikel 16, lid 2, vermelde eisen zijn in dit formulier opgenomen, hoewel deze krachtens artikel 16 in beginsel niet aan grensoverschrijdende dienstverrichters mogen worden gesteld en alleen in uitzonderlijke gevallen gerechtvaardigd kunnen zijn.

De kennisgevingsverplichting van artikel 39, lid 5, is niet beperkt tot de eisen die in de onderstaande, niet-limitatieve lijst worden opgesomd. Lidstaten die andere onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen stellen of voornemens zijn te stellen dan die welke bij wijze van voorbeeld in dit formulier zijn opgenomen, dienen het vakje "een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters" aan te vinken.

- een verplichting voor een dienstverrichter om een verklaring af te leggen bij of een kennisgeving te doen aan een bevoegde instantie op ons grondgebied
- een verplichting voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een adres te hebben of een vertegenwoordiger aan te wijzen
- een verplichting voor een dienstverrichter om een verzekering af te sluiten of in een waarborg of soortgelijke regeling deel te nemen

* * * *

- een kwantitatieve of territoriale beperking, met name in de vorm van beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters
- een eis die van de dienstverrichter verlangt dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft
- een eis aangaande het aandeelhouderschap van een onderneming
- een eis, niet zijnde een eis die betrekking heeft op aangelegenheden die vallen onder Richtlijn 2005/36/EG of die in andere communautaire instrumenten zijn behandeld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehoudt aan bepaalde dienstverrichters

- een verbod om op het grondgebied van onze lidstaat meer dan één vestiging te hebben
- een eis die een minimum aantal werknemers vaststelt
- een eis die vaste minimum- en/of maximumtarieven vaststelt waaraan de dienstverrichter zich moet houden
- een verplichting voor een dienstverrichter om in combinatie met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten

* * * *

- een verplichting voor een dienstverrichter om een vestiging op het grondgebied van onze lidstaat te hebben
- een verplichting voor een dienstverrichter om bij een bevoegde instantie een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde of -vereniging op het grondgebied van onze lidstaat, behalve wanneer de Dienstenrichtlijn of een ander communautair instrument daarin voorziet
- een verbod voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een bepaalde vorm of soort infrastructuur, met inbegrip van een kantoor of kabinet, op te zetten om de betrokken diensten te verrichten
- de toepassing van een specifieke contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die het verrichten van diensten door zelfstandigen verhindert of beperkt
- een verplichting voor een dienstverrichter om specifiek voor de uitoefening van een dienstenactiviteit een door onze bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten
- een eis, niet zijnde een eis die noodzakelijk is voor de gezondheid en veiligheid op het werk, die betrekking heeft op het gebruik van uitrusting en materiaal die een integrerend deel van de dienstverrichting vormen
- een in artikel 19 van de Dienstenrichtlijn vermelde eis die aan afnemers van diensten wordt gesteld

* * * *

X een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters

8. Beknopte beschrijving van de aangemelde eis

Het gaat hier om een regeling voor prostitutie en seksinrichingen. Blijkens de definitie in de model-APV gaat het daarbij om het tegen vergoeding verrichten van seksuele handelingen, of om vertoningen van erotisch-pornografische aard.

9. Het stellen van de aangemelde eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters wordt gerechtvaardigd geacht om redenen in verband met

- de openbare orde
- de openbare veiligheid
- de volksgezondheid
- de bescherming van het milieu

10. Gedetailleerde motivering: reden waarom het stellen van de eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters volgens u niet discriminerend is en geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, en waarom dat doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt

Non discriminatoir

Deze vergunningplicht geldt in gelijke mate voor alle seksondernemers.

Noodzakelijk om het gewenste doel te bereiken

De gezondheid van sekswerkers en cliënten en de in de seksbranche helaas voorkomende uitwassen (vrouwenhandel, misbruik, drugs) maken regulering noodzakelijk.

Evenredig

De nagestreefde doelen kunnen niet worden bereikt met voor alle ondernemers geldende algemene regels. Daarnaast is de prostitutie vanouds een branche waar uitwassen helaas voorkomen. Alleen al dat maakt het noodzakelijk dat de ondernemer vooraf bij de overheid bekend is zodat kan worden getoetst dat hij of zij aan de vergunningseisen (artikel 3:4) en aan de gedragseisen (artikel 3:5) voldoet.

11. Is de eis een in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn voorkomende eis die aan zowel grensoverschrijdende als in uw lidstaat gevestigde dienstverrichters wordt gesteld en waarvan kennis wordt gegeven ter uitvoering van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn?

- Ja
- Nee