

**VOORBEELDNOTIFICATIE VOOR ARTIKEL 4 – 7 EN 10  
MARKTVERORDENING (ORGANISATIEMODEL) VOLGENS DE  
MODELVERORDENING VNG**

## FORMULIER B

### FORMULIER VOOR DE KENNISGEVING VAN NIEUWE EISEN DIE ONDER ARTIKEL 16 VAN DE DIENSTENRICHTLIJN VALLEN EN DIE DE LIDSTATEN VOORNEMENS ZIJN AAN IN ANDERE LIDSTATEN GEVESTIGDE GRENSOverschrijdende DIENSTVERRICHTERS TE STELLEN.

*Dit formulier dient te worden gebruikt om kennis te geven van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen bevatten die de lidstaten voornemens zijn aan grensoverschrijdende dienstverrichters te stellen. Met dit formulier kan aan de kennisgevingsverplichtingen van artikel 39, lid 5, worden voldaan.*

*Indien de aangemelde eisen niet alleen aan grensoverschrijdende maar ook aan in de betrokken lidstaat gevestigde dienstverrichters worden gesteld en onder één van de acht in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn opgesomde categorieën vallen, dienen de lidstaten dit in punt 11 van dit formulier te vermelden. In deze specifieke omstandigheid kan met dit formulier aan de kennisgevingsverplichtingen van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn worden voldaan (in een dergelijk geval hoeft derhalve geen apart formulier A te worden ingevuld).*

#### 1. Lidstaat

Nederland

---

#### 2. Titel en referentie van het besluit dat de aangemelde eis bevat (gelieve een kopie bij te voegen van het besluit dat de aangemelde eis bevat)

Marktverordening (organisatiemodel)

---

#### 3. De eis wordt gesteld door (gelieve het passende vakje aan te vinken):

- de overheid op nationaal niveau
- een overheidsinstantie op regionaal niveau, namelijk
- een overheidsinstantie op lokaal niveau, namelijk

De gemeente...

- een andere instantie dan een overheidsinstantie (bijvoorbeeld een beroepsorganisatie), namelijk \_\_\_\_\_

#### 4. Datum (of verwachte datum) van inwerkingtreding

...

## 5. Specifieke bepaling/artikel van het besluit die/dat de aangemelde eis bevat

### Artikel 4. Vergunning tot het organiseren van een markt

1. Het is verboden zonder een vergunning van het college een markt te organiseren.
2. Paragraaf 4.1.3.3. van de [Algemene wet bestuursrecht](#) (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing.

### Artikel 5. Voorschriften en beperkingen

1. Het college kan voorschriften en beperkingen verbinden aan een krachtens deze verordening verleende vergunning, ter bescherming van de belangen in verband waarmee de vergunning is vereist.
2. De rechtspersoon waaraan krachtens deze verordening een vergunning is verleend, is verplicht de daaraan verbonden voorschriften en beperkingen in acht te nemen.

### Artikel 6. Vereisten vergunning

Een vergunning wordt uitsluitend verleend aan een rechtspersoon.

### Artikel 7. Aanvraag vergunning

Een aanvraag voor een vergunning bevat een door het bestuur van een rechtspersoon vast te stellen plan dat waarborgt dat de markt op een veilige wijze wordt georganiseerd en waarin in ieder geval wordt ingegaan op:

- a. de wijze waarop de organisatie van de markt is geregeld;
- b. de wijze waarop de standplaatsen worden toegewezen;
- c. de wijze waarop het toezicht op de veiligheid van de bezoekers aan de markt is geregeld;
- d. de afspraken met de hulpverleningsdiensten;
- e. de wijze waarop het afval van de markt wordt ingezameld;
- f. de wijze waarop de informatievoorziening aan omwonenden is geregeld;
- g. de namen van de personen die verantwoordelijk zijn voor de dagelijkse gang van zaken op de markt.

### Artikel 10. Vergunning voor bepaalde tijd

Een krachtens deze verordening verleende vergunning geldt voor de duur van ... jaren.

- 
6. **Dienstenactiviteit(en) waarop de aangemelde eis van toepassing is (of, in voorkomend geval, vermelding dat de aangemelde eis een "horizontale" eis is die algemeen toepasselijk is voor een aantal dienstenactiviteiten)**

De eis betreft het organiseren van een markt. Het bedrijfsmatig organiseren van een markt geschiedt gebruikelijk tegen een vergoeding; de aangesloten marktcooplui zullen hier immers een vergoeding voor betalen. Derhalve is het een economische activiteit en aan te merken als een dienst in de zin van artikel 57 WVEU.

De bepaling is generiek van aard en valt daarmee zowel onder het regime van vrij verrichten van diensten als onder het regime van vrij verkeer van vestiging. Voorts kan dit type dienst (het organiseren van een markt) zowel door een tijdelijk grensoverschrijdende dienstverrichter worden uitgevoerd, als door een dienstverlener die zich vestigt in Nederland.

---

**7. De aangemelde eis is (gelieve het passende vakje aan te vinken):**

*Overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de Dienstenrichtlijn moeten de lidstaten de Commissie alle nieuwe onder artikel 16 vallende eisen toesturen die zij voornemens zijn te stellen aan in andere lidstaten gevestigde grensoverschrijdende dienstverrichters. Ter vergemakkelijking van de kennisgeving volgt hierna een lijst van voorbeelden van eisen, met onder meer die welke in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn zijn vermeld. Ook de in artikel 16, lid 2, vermelde eisen zijn in dit formulier opgenomen, hoewel deze krachtens artikel 16 in beginsel niet aan grensoverschrijdende dienstverrichters mogen worden gesteld en alleen in uitzonderlijke gevallen gerechtvaardigd kunnen zijn.*

*De kennisgevingsverplichting van artikel 39, lid 5, is niet beperkt tot de eisen die in de onderstaande, niet-limitatieve lijst worden opgesomd. Lidstaten die andere onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen stellen of voornemens zijn te stellen dan die welke bij wijze van voorbeeld in dit formulier zijn opgenomen, dienen het vakje "een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters" aan te vinken.*

- een verplichting voor een dienstverrichter om een verklaring af te leggen bij of een kennisgeving te doen aan een bevoegde instantie op ons grondgebied**
- een verplichting voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een adres te hebben of een vertegenwoordiger aan te wijzen**
- een verplichting voor een dienstverrichter om een verzekering af te sluiten of in een waarborg of soortgelijke regeling deel te nemen**

\* \* \* \*

- een kwantitatieve of territoriale beperking, met name in de vorm van beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters**
- een eis die van de dienstverrichter verlangt dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft**
- een eis aangaande het aandeelhouderschap van een onderneming**

- een eis, niet zijnde een eis die betrekking heeft op aangelegenheden die vallen onder Richtlijn 2005/36/EG of die in andere communautaire instrumenten zijn behandeld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehoudt aan bepaalde dienstverrichters
- een verbod om op het grondgebied van onze lidstaat meer dan één vestiging te hebben
- een eis die een minimum aantal werknemers vaststelt
- een eis die vaste minimum- en/of maximumtarieven vaststelt waaraan de dienstverrichter zich moet houden
- een verplichting voor een dienstverrichter om in combinatie met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten

\* \* \* \*

- een verplichting voor een dienstverrichter om een vestiging op het grondgebied van onze lidstaat te hebben
- een verplichting voor een dienstverrichter om bij een bevoegde instantie een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde of -vereniging op het grondgebied van onze lidstaat, behalve wanneer de Dienstenrichtlijn of een ander communautair instrument daarin voorziet
- een verbod voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een bepaalde vorm of soort infrastructuur, met inbegrip van een kantoor of kabinet, op te zetten om de betrokken diensten te verrichten
- de toepassing van een specifieke contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die het verrichten van diensten door zelfstandigen verhindert of beperkt
- een verplichting voor een dienstverrichter om specifiek voor de uitoefening van een dienstenactiviteit een door onze bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten
- een eis, niet zijnde een eis die noodzakelijk is voor de gezondheid en veiligheid op het werk, die betrekking heeft op het gebruik van uitrusting en materiaal die een integrerend deel van de dienstverrichting vormen
- een in artikel 19 van de Dienstenrichtlijn vermelde eis die aan afnemers van diensten wordt gesteld

\* \* \* \*

- een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters

## **8. Beknopte beschrijving van de aangemelde eis**

Artikel 4 bepaalt dat het verboden is zonder een vergunning van het college een markt te organiseren. Artikel 6 stelt dat een vergunning uitsluitend wordt verleend aan een rechtspersoon. Artikel 7 geeft weer waar de aanvraag aan moet voldoen. Artikel 10 bepaalt dat het een vergunning voor bepaalde tijd betreft.

---

## **9. Het stellen van de aangemelde eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters wordt gerechtvaardigd geacht om redenen in verband met**

- de openbare orde**
- de openbare veiligheid**
- de volksgezondheid**
- de bescherming van het milieu**

## **10. Gedetailleerde motivering: reden waarom het stellen van de eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters volgens u niet discriminerend is en geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, en waarom dat doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt**

### **Non discriminatoir**

Het vergunningvereiste is non-discriminatoir, omdat het geen onderscheid maakt naar nationaliteit. Daarnaast wordt geen onderscheid gemaakt naar de plaats van vestiging, feitelijke of juridische verblijfplaats of de plaats waar de activiteit voornamelijk wordt uitgevoerd.

### **Noodzakelijk om het gewenste doel te bereiken**

Markten vinden altijd plaats in de openbare ruimte en veelal in het centrum van een stad of dorp. Wanneer een gemeente de organisatie van een markt uit handen geeft, is het van belang dat vooraf bekend is welke partij de organisatie op zich neemt. Deze partij kan er ondermeer voor zorgen dat de verdeling van de standplaatsen in goede orde verloopt. In de praktijk heeft dit nog al eens tot ongeregelheden geleid.

In de meeste gevallen zijn er tevens winkels in de buurt van de markt gelegen, waardoor er zich relatief veel publiek in de openbare ruimte begeeft. De markt heeft een verkeersaantrekkende werking. Indien er zich onverhoopt een ongeluk voordoet is het van belang dat er voldoende vluchtwegen beschikbaar blijven en dat hulpdiensten snel ter plaatste

kunnen zijn. Daarnaast is het wenselijk dat hulpdiensten op de hoogte zijn van tijdstip en lokatie van de markt.

Een markt veroorzaakt veel afval. Wanneer dit op straat blijft liggen, wordt het milieu aangetast, trekt het ongedierte aan en kan het uiteindelijk zelfs ziekten veroorzaken. Om dit te voorkomen dient het na afloop van de markt te worden opgeruimd.

Met de organisatie van een markt in de openbare ruimte zijn derhalve veel publieke belangen gemoeid. Het betreft situaties waarbij de openbare orde, de volksgezondheid (persoonlijke veiligheid bezoekers/verkopers en verkeersveiligheid) en milieu (overlast: geluidhinder, afval, etc) een rol (kunnen) spelen. De noodzaak van een vergunning voor een marktorganisatie is gelegen in de bescherming van deze publieke belangen: door middel van toetsing vooraf kan worden beoordeeld of de aanvrager wel geschikt wordt bevonden om de markt dusdanig te organiseren, zodat deze publieke belangen voldoende worden beschermd. Een vergunning geeft de mogelijkheid de meest geschikte kandidaat te kiezen en de overige aanvragen te weigeren.

Gezien het belang en de omvang van de taak wordt daarnaast de eis gesteld dat de organisator zich heeft georganiseerd in een rechtspersoon.

### **Evenredig**

Per warenmarkt kan maar aan één organisatie een vergunning worden verleend: de publieke ruimte waarin de markt moet plaatsvinden kan immers maar aan één partij beschikbaar worden gesteld. Derhalve bepaalt de verordening, met het oog op artikel 12 van de Dienstenrichtlijn, dat vergunningverlening geschiedt door middel van een selectieprocedure. Het vergunningstelsel beoogt een toetsing vooraf (in de zin van het afdekken van risico's door middel van voorschriften), omdat de uitvoering van de dienst (het organiseren van de markt ) aan bepaalde kwaliteitseisen dient te voldoen. Toetsing achteraf zou onder meer de openbare orde, de volksgezondheid en het milieu in gevaar kunnen brengen. Omdat deze gevolgen onomkeerbaar zijn, is achteraf toetsen ondoelmatig. Een vergunning is derhalve evenredig.

Gezien het belang en de omvang van de taak (mogelijk zal de opdracht moeten worden aanbesteed) is het niet onredelijk om te eisen dat de organisator zich heeft georganiseerd in een rechtspersoon.

---

**11. Is de eis een in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn voorkomende eis die aan zowel grensoverschrijdende als in uw lidstaat gevestigde dienstverrichters wordt gesteld en waarvan kennis wordt gegeven ter uitvoering van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn?**

**Ja**

**Nee**