

**VOORBEELDNOTIFICATIE VOOR ARTIKEL 5:23 ALGEMENE
PLAATSELIJKE VERORDENING (SNUFFELMARKT) VOLGENS DE
MODELVERORDENING VNG**

FORMULIER B

FORMULIER VOOR DE KENNISGEVING VAN NIEUWE EISEN DIE ONDER ARTIKEL 16 VAN DE DIENSTENRICHTLIJN VALLEN EN DIE DE LIDSTATEN VOORNEMENS ZIJN AAN IN ANDERE LIDSTATEN GEVESTIGDE GRENSOverschrijdende DIENSTVERRICHTERS TE STELLEN.

Dit formulier dient te worden gebruikt om kennis te geven van nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen bevatten die de lidstaten voornemens zijn aan grensoverschrijdende dienstverrichters te stellen. Met dit formulier kan aan de kennisgevingsverplichtingen van artikel 39, lid 5, worden voldaan.

Indien de aangemelde eisen niet alleen aan grensoverschrijdende maar ook aan in de betrokken lidstaat gevestigde dienstverrichters worden gesteld en onder één van de acht in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn opgesomde categorieën vallen, dienen de lidstaten dit in punt 11 van dit formulier te vermelden. In deze specifieke omstandigheid kan met dit formulier aan de kennisgevingsverplichtingen van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn worden voldaan (in een dergelijk geval hoeft derhalve geen apart formulier A te worden ingevuld).

1. Lidstaat

Nederland

2. Titel en referentie van het besluit dat de aangemelde eis bevat (gelieve een kopie bij te voegen van het besluit dat de aangemelde eis bevat)

Algemene plaatselijke verordening (APV) gemeente ...

3. De eis wordt gesteld door (gelieve het passende vakje aan te vinken):

- de overheid op nationaal niveau
- een overheidsinstantie op regionaal niveau, namelijk
- een overheidsinstantie op lokaal niveau, namelijk

De gemeente...

- een andere instantie dan een overheidsinstantie (bijvoorbeeld een beroepsorganisatie), namelijk

4. Datum (of verwachte datum) van inwerkingtreding

...

5. Specifieke bepaling/artikel van het besluit die/dat de aangemelde eis bevat

Artikel 5:23 Organiseren van een snuffelmarkt

1. Het is verboden zonder vergunning van de burgemeester een snuffelmarkt te organiseren.
 2. Het verbod geldt niet voor ruimten die uitsluitend dan wel nagenoeg geheel en voortdurend in gebruik zijn als winkel in de zin van de [Winkeltijdenwet](#) .
 3. De burgemeester weigert de vergunning wegens strijd met een geldend bestemmingsplan.
-

6. Dienstenactiviteit(en) waarop de aangemelde eis van toepassing is (of, in voorkomend geval, vermelding dat de aangemelde eis een "horizontale" eis is die algemeen toepasselijk is voor een aantal dienstenactiviteiten)

Het organiseren van een snuffelmarkt: in een overdekte ruimte die normaliter niet wordt gebruikt voor verkoop een markt organiseren. Gedacht kan worden aan een rommelmarkt, een markt voor tweedehands kleding of tweedehands boeken, etc.

Dit gebeurt doorgaans tegen een vergoeding, en is derhalve een dienst in de zin van artikel 57 WVEU.

Dit type dienst kan zowel door een tijdelijke grensoverschrijdende dienstverrichter worden uitgevoerd als door een dienstverlener die zich vestigt in Nederland. De bepaling is generiek van aard en ziet daarmee zowel op het vrij verrichten van diensten, als het vrij verkeer van vestiging.

7. De aangemelde eis is (gelieve het passende vakje aan te vinken):

Overeenkomstig artikel 39, lid 5, van de Dienstenrichtlijn moeten de lidstaten de Commissie alle nieuwe onder artikel 16 vallende eisen toesturen die zij voornemens zijn te stellen aan in andere lidstaten gevestigde grensoverschrijdende dienstverrichters. Ter vergemakkelijking van de kennisgeving volgt hierna een lijst van voorbeelden van eisen, met onder meer die welke in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn zijn vermeld. Ook de in artikel 16, lid 2, vermelde eisen zijn in dit formulier opgenomen, hoewel deze krachtens artikel 16 in beginsel niet aan grensoverschrijdende dienstverrichters mogen worden gesteld en alleen in uitzonderlijke gevallen gerechtvaardigd kunnen zijn.

De kennisgevingsverplichting van artikel 39, lid 5, is niet beperkt tot de eisen die in de onderstaande, niet-limitatieve lijst worden opgesomd. Lidstaten die andere onder artikel 16 van de Dienstenrichtlijn vallende eisen stellen of voornemens zijn te stellen dan die welke bij wijze van voorbeeld in dit formulier zijn opgenomen, dienen het vakje "een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters" aan te vinken.

- een verplichting voor een dienstverrichter om een verklaring af te leggen bij of een kennisgeving te doen aan een bevoegde instantie op ons grondgebied
- een verplichting voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een adres te hebben of een vertegenwoordiger aan te wijzen
- een verplichting voor een dienstverrichter om een verzekering af te sluiten of in een waarborg of soortgelijke regeling deel te nemen

* * * *

- een kwantitatieve of territoriale beperking, met name in de vorm van beperkingen op basis van de bevolkingsomvang of een geografische minimumafstand tussen de dienstverrichters
- een eis die van de dienstverrichter verlangt dat hij een bepaalde rechtsvorm heeft
- een eis aangaande het aandeelhouderschap van een onderneming
- een eis, niet zijnde een eis die betrekking heeft op aangelegenheden die vallen onder Richtlijn 2005/36/EG of die in andere communautaire instrumenten zijn behandeld, die de toegang tot de betrokken dienstenactiviteit wegens de specifieke aard ervan voorbehoudt aan bepaalde dienstverrichters
- een verbod om op het grondgebied van onze lidstaat meer dan één vestiging te hebben
- een eis die een minimum aantal werknemers vaststelt
- een eis die vaste minimum- en/of maximumtarieven vaststelt waaraan de dienstverrichter zich moet houden
- een verplichting voor een dienstverrichter om in combinatie met zijn dienst andere specifieke diensten te verrichten

* * * *

- een verplichting voor een dienstverrichter om een vestiging op het grondgebied van onze lidstaat te hebben

- een verplichting voor een dienstverrichter om bij een bevoegde instantie een vergunning aan te vragen of zich in te schrijven in een register of bij een beroepsorde of -vereniging op het grondgebied van onze lidstaat, behalve wanneer de Dienstenrichtlijn of een ander communautair instrument daarin voorziet
- een verbod voor een dienstverrichter om op het grondgebied van onze lidstaat een bepaalde vorm of soort infrastructuur, met inbegrip van een kantoor of kabinet, op te zetten om de betrokken diensten te verrichten
- de toepassing van een specifieke contractuele regeling tussen de dienstverrichter en de afnemer die het verrichten van diensten door zelfstandigen verhindert of beperkt
- een verplichting voor een dienstverrichter om specifiek voor de uitoefening van een dienstenactiviteit een door onze bevoegde instanties afgegeven identiteitsdocument te bezitten
- een eis, niet zijnde een eis die noodzakelijk is voor de gezondheid en veiligheid op het werk, die betrekking heeft op het gebruik van uitrusting en materiaal die een integrerend deel van de dienstverrichting vormen
- een in artikel 19 van de Dienstenrichtlijn vermelde eis die aan afnemers van diensten wordt gesteld

* * * *

- een andere verplichting voor grensoverschrijdende dienstverrichters

8. Beknopte beschrijving van de aangemelde eis

Van de organisator van een snuffelmarkt wordt geëist dat hij vooraf vergunning vraagt.

9. Het stellen van de aangemelde eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters wordt gerechtvaardigd geacht om redenen in verband met

- de openbare orde
- de openbare veiligheid
- de volksgezondheid
- de bescherming van het milieu

10. Gedetailleerde motivering: reden waarom het stellen van de eis aan grensoverschrijdende dienstverrichters volgens u niet discriminerend is en geschikt is om het nagestreefde doel te bereiken, en waarom dat doel niet door een minder beperkende maatregel kan worden bereikt

Non discriminatoir

Deze eis wordt in gelijke mate gesteld aan alle organisatoren van een snuffelmarkt.

Noodzakelijk om het gewenste doel te bereiken

Maatregel is geschikt om het beoogde doel te bereiken: Het doel is met name om te verzekeren dat de beoogde ruimte voldoet aan elementaire eisen van hygiëne en veiligheid en of de te verwachten stroom van bezoekers niet tot verkeersgevaar en De eis bereikt het nagestreefde doel doordat in een vergunning vooraf de nodige maatwerkvoorschriften kunnen worden gesteld in het belang van de openbare veiligheid. Met name bij zeer grote snuffelmarkten kan ook de openbare orde een rol spelen.

Evenredig

Maatwerk is noodzakelijk: het doel is niet bereikbaar met een minder beperkende maatregel als een algemene regel of een melding vooraf, omdat niet valt te voorzien waar en in welke ruimte iemand een snuffelmarkt zou willen organiseren.

11. Is de eis een in artikel 15, lid 2, van de Dienstenrichtlijn voorkomende eis die aan zowel grensoverschrijdende als in uw lidstaat gevestigde dienstverrichters wordt gesteld en waarvan kennis wordt gegeven ter uitvoering van zowel artikel 39, lid 5, als artikel 15, lid 7, van de Dienstenrichtlijn?

Ja

Nee