

Europa decentraal

Europese regels in duidelijke taal.



Kenniscentrum Europa decentraal
Nassaulaan 12
Postbus 30435
2500 GK Den Haag
t 070-3381090
e info@europadecentraal.nl
i www.europadecentraal.nl

Jaarverslag Europa decentraal 2012

'Duidelijke taal'



Inhoud

Inleiding	3
1 Organisatie	4
2 Dienstverlening	6

INLEIDING

Europa decentraal. Europese regels in duidelijke taal. Dat is het motto van het kenniscentrum. En aan dat motto werken we met ons team alweer 10 jaar met veel enthousiasme. In deze periode heeft het kenniscentrum de vraag naar uitleg over Europese regelgeving bij decentrale overheden hand over hand zien toenemen. Ook de aard van de informatievraag is veranderd van vrij basaal naar steeds complexer. Voor ons vooral een teken dat Europa bij de decentrale overheden een steeds belangrijker rol gaat spelen. In dit jaarverslag leest u hoe dit zich in 2012 in de diensten en producten van het kenniscentrum heeft vertaald. Graag neem ik u als inleiding hierop mee langs een aantal hoogtepunten van het jaar 2012.

• Tweede Lustrum

Europa decentraal heeft tijdens twee congressen in november 2012 stilgestaan bij het 10-jarig bestaan van het kenniscentrum. Enerzijds op een bestuurlijk symposium over de rol van Europa in het binnenlands bestuur en daarnaast natuurlijk ook op het jaarcongres, zoals ieder jaar gericht op prangende Europese vraagstukken uit de decentrale praktijk.

• Nieuwe website

In 2012 werd gewerkt aan de vernieuwing van de website en de inzet van sociale media. Dit alles in het kader van een nog betere en meer praktijkgerichte dienstverlening. De nieuwe website www.europadecentraal.nl is in februari 2013 gelanceerd.

• MiliEUverkenner

In opdracht van het IPO heeft Europa decentraal een website met gedetailleerde informatie over Europese en nationale milieuregelgeving ontwikkeld. Deze MiliEUverkenner bevat informatie over de actuele stand van zaken van alle voor decentrale overheden relevante milieुरichtlijnen en voorstellen. Het is een op decentrale overheden gericht overzicht vanuit de uitvoeringspraktijk.

• Feuilleton nieuwe aanbestedingsrichtlijnen

Begin 2012 is extra aandacht geschonken aan de nieuwe voorstellen voor aangepaste aanbestedingsrichtlijnen in de vorm van een feuilleton in de Europese Ster met daaraan gekoppeld een afsluitende voorlichtingsbijeenkomst. De behoefte aan deze informatie en uitleg hiervan bleek groot, er waren meer dan 120 deelnemers aanwezig afkomstig van decentrale overheden en het openbaar bestuur.

Dank

Ten slotte wil ik op deze plek twee bijzondere mensen bedanken die sinds het prille begin bij het kenniscentrum betrokken zijn geweest en van wie Europa decentraal in 2012 afscheid heeft genomen, Jan Kees Wiebenga en Bart Hessel.

Dhr. Wiebenga is negen jaar lang geëngageerd voorzitter van het bestuur geweest. April 2012 is hij opgevolgd door dhr. Tom de Bruijn.

Professor Hessel is sinds de oprichting als wetenschappelijk adviseur aan het kenniscentrum verbonden geweest.

Mede door de kennis en kunde van dhr. Wiebenga en prof. Hessel heeft Europa decentraal kunnen uitgroeien tot het kenniscentrum dat het nu is. Hartelijk dank daarvoor.

Fenna Beekmans
Directeur Europa decentraal



Europa decentraal is in 2002 opgericht door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG), het Interprovinciaal Overleg (IPO), de Unie van Waterschappen (UvW) en het Rijk.

Doel van kenniscentrum Europa decentraal is de kennis en expertise over Europees recht en beleid en de juiste toepassing daarvan bij decentrale overheden te vergroten. Daarnaast wil het kenniscentrum het Europa bewustzijn bij gemeenten, provincies en waterschappen bevorderen. Dit is vastgelegd in de subsidieregeling Kenniscentrum Europa decentraal (Staatscourant, 11-09-2007).

1.1 BESTUUR

De bestuursleden van Europa decentraal worden voor een periode van drie jaar benoemd en kunnen tweemaal worden herbenoemd. De voorzitter dhr. mr. J.G.C. Wiebenga, is in april 2012 om die reden teruggetreden. Dhr. drs. Th.J.A.M. de Bruijn is zijn opvolger per april 2012.

Het bestuur kwam in 2012 viermaal bijeen.

Per 31 december 2012 was de bestuurssamenstelling als volgt:

Voorzitter:

Dhr. drs. Th.J.A.M. de Bruijn, lid Raad van State

Namens IPO:

Dhr. mr. drs. L.J.M. Verdult, lid
Mw. drs. C.E. Roozmond, plaatsvervangend voorzitter

Namens VNG:

Dhr. A.J. Rodenburg, penningmeester
Mw. mr. drs. A. Wissink, lid

Namens UvW:

Dhr. G.J. Doornbos, lid
Mw. mr. S.E. Timmer, secretaris

www.europadecentraal.nl/bestuur

1.2 ADVIESRAAD

In de Adviesraad van Europa decentraal hebben vertegenwoordigers van verschillende universiteiten zitting. De adviesraad geeft gevraagd en ongevraagd advies aan het bestuur en de directie. Onder meer over het vergaren van kennis en actueel houden

daarvan en over het verlenen van diensten op het gebied van Europese wet- en regelgeving. Prof. dr. Bart Hessel was tot eind 2012 voorzitter van de adviesraad.

Bij publicatie- en productontwikkeling heeft ook in 2012 waar relevant overleg met vertegenwoordigers uit de Adviesraad plaatsgevonden.

1.3 PRAKTIJKRAAD

In de Praktijkraad hebben medewerkers van decentrale overheden zitting. Zij houden zich in hun dagelijks werk bezig met Europese wet- en regelgeving. De Praktijkraad fungeert als klankbord voor Europa decentraal. Zij wisselen met elkaar informatie uit. Zo signaleert de Praktijkraad knelpunten met betrekking tot Europa en (toekomstige) vragen waardoor het kenniscentrum zijn plannen, producten en diensten beter kan afstemmen op de doelgroep.

In 2012 zijn verschillende praktijkraadsleden individueel geconsulteerd over specifieke producten van het kenniscentrum op beleidsterreinen als aanbesteden, staatssteun, milieu en de Dienstenrichtlijn. Ook is er over het jaarcongres, het Signaleringsloket en over conceptpublicaties van het kenniscentrum gesproken.

Voorts heeft er een aparte brainstormsessie met enkele leden plaatsgevonden, gericht op een mogelijke toekomstige herstructurering van de praktijkraad.

www.europadecentraal.nl/praktijkraad

1.4 MEDEWERKERS

Per 31 december 2012 kende het personeelsbestand de volgende samenstelling:

Managementteam:

- Directeur: mw. drs. F.C. (Fenna) Beekmans - Pols
- Senior jurist: mw. mr. A.M.K. (Ann-Marie) Kühler
- Senior adviseur: dhr. drs. J. (Jos) Meijerink

Juridisch adviseurs:

- Dhr. mr. M. (Maarten) Aalbers
- Mw. drs. K.M.W. (Karin) van den Brand
- Mw. drs. L. (Lisette) Boer
- Dhr. mr. R. (Roel) van Dijk
- Mw. E.A.W.M. (Lisette) Martens

Communicatie:

- Dhr. E.E.A. (Emile) Perton
- Mw. L.H.A. (Lycke) van Leusden

Trainee en stages:

- Trainee Mw. J.W. (Anne) Toeters (vanaf 1 maart 2012)
- Zes stagiaires hebben in 2012 werkervaring bij Europa decentraal opgedaan

Toelichting:

- De functie van plaatsvervangend directeur is per van 1 januari 2012 opgeheven. Dhr. J.A.M. (Joost) Vernooij geniet, in aanloop naar zijn prepensioen, vanaf 1 juni 2012 van zijn levensloopregeling. De taken van plaatsvervangend directeur zijn verdeeld onder de directeur, de senior jurist en de senior adviseur.
- Dhr. R. (Roel) van Dijk vervangt vanaf 1 december 2012 mw. L. (Lisette) Boer tijdens haar zwangerschapsverlof.
- Mw. E.A.W.M. (Lisette) Martens is op 1 december 2012 in tijdelijke dienst getreden in de functie van junior juridisch adviseur.

www.europadecentraal.nl/medewerkers

1.6 FINANCIËEL OVERZICHT

Europa decentraal wordt gefinancierd door vier partijen, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, het Interprovinciaal Overleg, de Unie van Waterschappen en het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. De drie koepelorganisaties dragen in totaal 50% bij; het ministerie neemt de overige 50% voor zijn rekening. In 2012 bedroeg de subsidie van Europa decentraal € 733.869,-. Naast de subsidie voor de reguliere dienstverlening heeft het kenniscentrum in 2012 een aantal opdrachten voor de subsidiënten uitgevoerd welk apart gefinancierd zijn.

2.1 HELPDESK

Alle medewerkers van gemeenten, provincies, waterschappen alsmede medewerkers van de VNG, het IPO, de UvW en de ministeries kunnen kosteloos bij Europa decentraal terecht met al hun vragen over Europees rechtelijke en beleidsmatige decentrale aangelegenheden. Daarvoor was in 2012 elke werkdag de Helpdesk telefonisch bereikbaar tussen 09.00 en 12.00 uur. Daarnaast konden via de website vragen ingediend worden en zijn vragen gesteld en beantwoord tijdens bijeenkomsten in het land.

In 2012 zijn er in totaal 1109 vragen aan Europa decentraal gesteld en afgehandeld. Dit is een stijging van 20% vergeleken met 2011.

De meeste vragen hadden betrekking op aanbesteden en staatssteun.

Herkomst vragen in 2012:

Gemeenten	64 %
Provincies	18 %
Waterschappen	05 %
Ministeries	03 %
Overig	10 %*

Beleidsonderwerpen vragen 2012:

Aanbesteden	40 %
Staatssteun	36 %
Diensten van Algemeen Belang	06 %
Dienstenrichtlijn, Vrij verkeer	05 %
Europees mededingingsrecht	05 %
Milieu, klimaat, energie, duurzaamheid	02 %
Informatiemaatschappij	02 %
Europees recht en beleid algemeen	02 %
Overig	02 %

* Decentrale samenwerkingsverbanden, RUD's, agentschappen, etc.

Aanbesteden

Met 40% van het totaal vormt het aantal vragen dat betrekking heeft op aanbesteden evenals vorige jaren het leeuwendeel. Ook in 2012 hadden de vragen betrekking op allerlei verschillende aspecten van het aanbestedingsrecht. Daarbij valt te denken aan de volgende onderwerpen: publiek-publieke samenwerking (inbesteden, alleenrecht, concessies), publiek-private samenwerking, voorstellen voor nieuwe aanbestedingsregels, subsidie of opdracht, sociale criteria bij aanbesteden, etc.

Staatssteun

Het percentage vragen over staatssteun is ook in 2012 (36%) gestegen ten opzichte van het percentage aanbestedingsvragen. Een groot deel van de vragen ging over grondtransacties, het financieren van diensten van algemeen economisch belang, duurzame energie, innovatie en woningcorporaties.

Diensten van algemeen belang

Het dossier diensten van algemeen belang is in toenemende mate geraadpleegd door decentrale overheden en ministeries. Naar aanleiding van het nieuwe regelgevingpakket voor diensten van algemeen economisch belang (DAEB) in 2012 zijn veel vragen binnengekomen die gerelateerd waren aan de financiering en uitvoering van DAEB en de selectie van uitvoerders van een DAEB.

Europees mededingingsrecht

Met de inwerkingtreding van de Wet markt en overheid in 2012 is het dossier Europees mededingingsrecht in toenemende mate geconsulteerd. In het kader van de screening van economische activiteiten onder gemeenten en provincies zijn daarom veel vragen gesteld over het Europees rechtelijke grensvlak tussen marktactiviteiten en overheidstaken. Er zijn met name veel vragen gesteld over de integrale kostprijsberekening van economische activiteiten over de uitzondering van diensten van algemeen economisch belang op de mededingingsregels.

Dienstenrichtlijn en Vrij verkeer

Het aantal vragen dat gesteld werd over de Dienstenrichtlijn is, evenals voorgaande jaren, afgenomen. In 2009 is een grote hoeveelheid vragen gesteld in verband met de implementatie van de richtlijn. Daarna is het aantal vragen stelselmatig afgenomen. Inmiddels werken decentrale overheden alweer geruime tijd met de richtlijn. Vragen die gesteld werden hadden met name betrekking op de reikwijdte van de richtlijn, de notificatieprocedure, branchering en de Lex Silencio Positivo. Het aantal vragen met betrekking tot vrij verkeer is ongeveer gelijk gebleven ten opzichte van 2011. Ook in 2012 hadden de meeste vragen betrekking op voordeelregelingen voor eigen inwoners.

Milieu

Het aantal vragen met betrekking tot milieubeleid is relatief laag. Een verklaring is dat een groot deel van het Europees milieurecht is omgezet in nationaal recht. Daardoor zijn decentrale overheden zich vaak niet meer bewust van de oorspronkelijke Europese

component. Toch kan de oorspronkelijke Europese regelgeving in bepaalde gevallen nog ten grondslag liggen aan decentrale milieuvraagstukken.

2.2 SIGNALERINGSLOKET

Is Europese regelgeving niet uitvoerbaar? Dan kunnen medewerkers van een decentrale overheid, ministerie of ander overheidsorgaan dit melden bij Europa decentraal. Dergelijke signalen worden door Europa decentraal op regelmatige basis gerapporteerd aan VNG, IPO, UvW en BZK en kunnen door deze partijen gebruikt worden bij de lobby of voor input bij consultaties van de Europese Commissie voor nieuwe wetgeving. Daarnaast kunnen de koepelorganisatie VNG, IPO en UvW van – geanonimiseerde – signalen gebruikmaken om hun standpunten in de lobby verder te illustreren. In 2012 gebeurde dat onder andere op het gebied van voorstellen voor nieuwe aanbestedingsrichtlijnen en Diensten van Algemeen Economisch Belang. De signaleringsfunctie van Europa decentraal is geïntegreerd in de Helpdesk. De adviseurs van Europa decentraal kijken bij elke vraag of er mogelijk ook een uitvoeringsprobleem onder ligt. Dit heeft tot de volgende resultaten geleid.

Signaal per organisatie:

Gemeenten	18
Provincies	8
Waterschappen	2
Koepelvereniging	2
Overig	4

Signaal per beleidsterrein:

Aanbesteden	23
Staatssteun	4
DAEB	4
Dienstenrichtlijn	2
Mededinging	1

www.europadecentraal.nl/helpdesk

2.3 EXTERNE OPTREDENS

Voorlichting over Europees recht en beleid vormt een belangrijk deel van de dienstverlening van het kenniscentrum. Europa decentraal ziet bijeenkomsten daarbij als een effectief middel. In 2012 werden op tientallen bijeenkomsten, in samenwerking met andere partijen of door Europa decentraal georganiseerd, presentaties verzorgd. Dit gebeurde ook regelmatig op verzoek van overheden zelf.



Hieronder volgt een overzicht van een aantal bijeenkomsten op belangrijke beleidsterreinen voor decentrale overheden.

Aanbesteden

Ook in 2012 is Europa decentraal het land in gegaan om tijdens verschillende bijeenkomsten voorlichting te geven over de aanbestedingsregels. Begin 2012 heeft het kenniscentrum in de Willemshof een zeer goed bezochte bijeenkomst georganiseerd over de voorstellen voor nieuwe aanbestedingsregels van de Europese Commissie. Ook bij het inkoopplatform Noord-Oost Brabant, bij een bijeenkomst voor de managementautoriteit Kansen voor West en tijdens de bijeenkomst 'Europa is nog dichterbij dan je al denkt' in Assen is voorlichting gegeven over deze voorstellen. Tijdens het congres van de Vereniging Juridische Kwaliteitszorg is een presentatie over het onderwerp subsidie of opdracht verzorgd. Het kenniscentrum heeft verder nog een dagdeel over aanbesteden verzorgd voor gemeentetrainees van de VNG. Vanzelfsprekend is ook op het jaarcongres van Europa decentraal een tweetal sessies op het gebied van aanbesteden georganiseerd.

Staatssteun

Kenniscentrum Europa decentraal is bij de gemeenten Maasdonk, Werkendam en Maastricht en de Unie van Waterschappen op bezoek gegaan om inleidingen te verzorgen over de staatssteunregels. Ook is er tijdens het jaarcongres bij de provincie Utrecht voor decentrale overheden een inleiding gehouden over het staatssteunrecht. Voor bestuurders en/of medewerkers van de provincies Overijssel, Drenthe, Groningen en Friesland zijn workshops over staatssteun gehouden. Tijdens de 'VNG-Juridische 2-Daagse' en het 'EIPA-State Aid Seminar for regional and local authorities' zijn de praktijkervaringen van gemeenten met de staatssteunregels aan de hand van de actualiteit toegelicht. Tot slot zijn bijdragen geleverd tijdens het jaarcongres van de Vereniging Juridische Kwaliteit in Amersfoort en tijdens de eerste netwerkbijeenkomst van de Staatssteun- LinkedIn-groep in Utrecht.

Diensten van algemeen economisch belang

In 2012 zijn op verzoek diverse presentaties gegeven over diensten van algemeen economisch belang (DAEB) naar aanleiding van twee artikelen die Maarten Aalbers en Bart Hessel in de Gemeentestem geschreven hebben over de nieuwe staatssteunregels over DAEB. Kenniscentrum Europa decentraal heeft over dit onderwerp presentaties verzorgd voor

de Academie van Overheidsjuristen in Den Haag, het Vlaams-Europees Verbindingsagentschap in Brussel en tijdens de VNG-Juridische 2-Daagse in Ermelo en het jaarcongres van Europa decentraal bij de provincie Utrecht.

Europees mededingingsrecht

Voor gemeenten en provincies heeft Kenniscentrum Europa decentraal tijdens de informatiebijeenkomst over de Wet markt en overheid van het ministerie van Economische Zaken in Utrecht een presentatie gehouden over de Europese regelgeving en de markt- en overheidproblematiek. Ook is een presentatie over het Europese mededingingsrecht verzorgd voor de gemeente Zaanstad. Verder is op de bijeenkomst 'Europa is nog dichterbij dan je al denkt' in Assen ook aandacht besteed aan het Europees mededingingsrecht.

Informatiemaatschappij

Op 8 oktober 2012 heeft Europa decentraal, samen met PBLQ, een bijeenkomst georganiseerd. Het doel was decentrale overheden, met name ICT'ers en informatie- en documentatiespecialisten, te informeren over de gang van zaken rondom actuele regelgeving maar ook over de effecten van de regels. De decentrale interesse in het beleidsterrein Informatiemaatschappij neemt gestaag toe. Het dossier op de website van Europa decentraal legt Europese wetgeving uit, gericht op de elektronische dienstverlening van decentrale overheden waar het genereren, gebruiken en delen van informatie centraal staan. Het dossier gaat in op o.a. elektronisch aanbesteden, breedbandprojecten (en de samenhang met staatssteun), uitwisseling van milieu-informatie, digitale persoonsgegevens, het gebruiken van een elektronische handtekening en het verplicht openbaarstellen van overheidsinformatie ('open data').

2.4 WEBSITE

De website www.europadecentraal.nl speelt een centrale rol in de dienstverlening van het kenniscentrum. In 2012 trok de website naar schatting gemiddeld 11.250 bezoekers per maand. Door de veranderde cookiewetgeving is de meting van een drietal maanden minder zuiver. Alle indicatoren wijzen echter wel op een stijging in het webbezoek

In 2011 had de website gemiddeld 10.200 bezoekers per maand. Dit is was een toename van 11% ten opzichte van 2010 en een toename van 45% ten opzichte van 2009.

Aanbesteden en staatssteun waren in 2012 de meest bezochte dossiers, gevolgd door de Dienstenrichtlijn. Het subdossier 'Steun aan Woningcorporaties' werd net als in voorgaand jaar het meest bezocht onder het staatssteundossier. Ook de onderwerpen DAEB, Grondbeleid en Gebiedsontwikkeling scoorden hoog in de bezoekersstatistieken van dit dossier.

In 2012 is gewerkt aan de vernieuwing van de website. Deze is begin 2013 gelanceerd. Een belangrijk uitgangspunt bij de vernieuwing was meer aandacht voor de toegankelijkheid, toename van het aantal bezoekers en vindbaarheid van informatie. Sinds 2011 zijn hiervoor al de eerste voorbereidingen getroffen. Naast het aanpassen van ontwerp en de structuur van de site was het actualiseren en herformuleren van alle informatie over Europees recht en beleid voor decentrale overheden een belangrijke en arbeidsintensieve taak.

2.5 PUBLICATIES

Op de volgende beleidsterreinen zijn in 2012 publicaties verschenen.

- *Diensten van algemeen economisch belang*

In 2012 hebben Maarten Aalbers en Bart Hessel twee artikelen geschreven over de toepassing van de staatssteunregels over diensten van algemeen economisch belang in de Gemeentestem. Deze artikelen zijn aan de hand van een aantal stellingen gepresenteerd voor de Academie van Overheidsjuristen in Den Haag (september 2012).

- *Europees mededingingsrecht*

In 2012 heeft Europa decentraal met het ministerie van Economische Zaken praktijkervaringen gedeeld en meegelezen in het kader van de handreiking Markt en overheid. Praktijkervaringen over de Europese regelgeving en de markt en overheidproblematiek zijn gepresenteerd tijdens de informatiebijeenkomst over de Wet markt en overheid van het ministerie van Economische Zaken in Utrecht (april 2012).

- *Aanbesteden*

Februari 2012 verscheen de publicatie over de voorstellen van de Europese Commissie van eind 2011 voor nieuwe Aanbestedingsrichtlijnen en een aparte Concessierichtlijn. Voor decentrale overheden staat hier een aantal relevante wijzigingen en verbeteringen in. De publicatie behandelt de voorstellen en de mogelijke impact voor decentrale overheden. De publicatie verscheen in de vorm van een feuilleton in de Europese Ster. De reeks werd afgesloten met de bovengenoemde drukbezochte informatiebijeenkomst voor decentrale overheden in de Willemshof.

Tot slot heeft het kenniscentrum bij enkele publicaties van de VNG ondersteuning geboden op het gebied van aanbestedingen.

Voorts is in 2012 meer accent komen te liggen op webteksten dan op papieren publicaties.

2.6 DE EUROPESE STER

Sinds 2003 geeft Europa decentraal samen met het Huis van de Nederlandse Provincies (HNP) in Brussel de digitale nieuwsbrief 'de Europese Ster' uit. Hierin worden de belangrijkste Europese ontwikkelingen voor gemeenten, provincies, waterschappen vertaald naar de decentrale praktijk.

Inmiddels ontvangen ruim 7300 abonnees de nieuwsbrief. Dit is een stijging van 4% ten opzichte van 2011. Een aanzienlijk deel van het abonnebestand bestaat uit medewerkers van gemeenten, provincies en waterschappen.

De Europese Ster verschijnt wekelijks, met uitzondering van recesperiodes. In 2012 kwam dit neer op 42 nummers.

2.7 VRAAG VAN DE WEEK

Van alle vragen die bij de Helpdesk binnen komen, wordt wekelijks één vraag van een provincie, gemeente of waterschap bestempeld als zogenaamde 'Vraag van de Week'. Deze vraag wordt dan voorzien van antwoord en uiteraard geheel geanonimiseerd, via de website en nieuwsbrief de Europese Ster beschikbaar gesteld. In 2012 zijn 42 van deze praktijkvragen gepubliceerd op de website.

Waarom de vraag van de week?

Met het wekelijks publiceren van praktijkvragen streeft Europa decentraal verschillende doelen na.

Vragen ondervangen functie

Allereerst wordt de rubriek gebruikt om vragen die veel gesteld worden onder de aandacht van meerdere decentrale overheden te brengen. Hiermee speelt Europa decentraal proactief op specifieke informatiebehoefte in.

Signaalfunctie

Daarnaast worden ook specifiekere vragen, die vanuit de Helpdesk bezien vooral betrekking lijken te hebben op een specifiek decentraal probleem/vraagstuk, bewerkt tot vraag van de week wanneer

Europa decentraal van mening is dat deze vragen ook voor andere decentrale overheden van belang kunnen zijn.

Europabewust functie

Als laatste wordt de rubriek ook gebruikt om juist aandacht te vragen voor die Europeesrechtelijke onderwerpen waar medewerkers van decentrale overheden misschien (nog) niet meteen de Europeesrechtelijke component zien. Het betreft onderwerpen die soms niet letterlijk als zodanig in de Helpdesk zijn bevraagd, maar die het kenniscentrum vanuit zijn voorlichtende onder de aandacht willen brengen.

Cijfermatig overzicht

Bovenstaande verschillende doelstellingen verklaren dan ook waarom de 42 praktijkvragen in 2012 qua onderwerp geen afspiegeling vormen van de hierboven genoemde percentages van vragen die gesteld zijn in de Helpdesk van het kenniscentrum. In 2012 zag de verdeling er als volgt uit:

Aanbesteden	4
Cultuur en onderwijs	0
Diensten van Algemeen Belang (DAB)	5
Dienstenrichtlijn	3
Europees mededingingsrecht	3
Europees recht en decentrale overheden	6
Grensoverschrijdende samenwerking (GROS)	2
Informatiemaatschappij	3
Justitie vrijheid en veiligheid	2
Milieu, klimaat, energie, duurzaamheid	1
Regionaal beleid	1
Sociaal beleid en werkgelegenheid	1
Staatssteun	7
Vervoer	2
Vrij verkeer	2

De praktijkvragen zijn wederom gebundeld in een kroniek over 2012.

2.8 SAMENWERKING

Europa decentraal heeft een breed netwerk aan partners uit de wereld van de wetenschap, het bedrijfsleven en de overheid, die vertrouwd zijn met de (uit)werking van het Europees recht en beleid in de ruimste zin van het woord.

In 2012 is weer intensief met diverse organisaties samengewerkt. Een overzicht van een aantal contacten op de volgende dossiers:

Aanbesteden

Belangrijke samenwerkingspartners op het gebied van aanbesteden betreffen de koepels, de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en Economische zaken, Landbouw en Innovatie, PIANOo en een aantal contacten uit de wereld van de wetenschap en de advocatuur. Ook vindt op regelmatige basis contact plaats met bijvoorbeeld PBLQ en op publieke doelgroepen gerichte opleidingsinstituten.

Staatssteun

In 2012 is nauw samengewerkt met VNG, IPO, UvW en het ministerie van BZK. Op uitnodiging van het EIPA (juli 2012) en het Vlaams Europees Verbindingsagentschap (mei 2012) zijn bijdragen geleverd voor seminars over de ervaring van decentrale overheden met de staatssteunregels.

Milieu

In 2011 kreeg Europa decentraal de coördinatie van de zogenoemde IPO-KEM/KMR matrix als opdracht. Hierin wordt een overzicht van de milieuregelgeving in Brussel en Nederland bijgehouden. Europa decentraal coördineert de vierjaarlijkse update van deze matrix. In 2012 is de matrix (nu MiliEUverkenner) toegankelijker gemaakt voor een groter publiek door de inhoud van de tabellen over te zetten op de website van Europa decentraal. De informatie is nu overzichtelijker, toegankelijker en beter doorzoekbaar. In 2012 zijn de Kerngroep Europees Milieubeleid (KEM) en de Kerngroep Milieuregelgeving (KMR) van het IPO opgeheven. De actualisatie van de dossiers in de MiliEUverkenner is in samenwerking met de verschillende experts en contactpersonen voortgezet. Op dit moment wordt gewerkt aan een nieuwe werkwijze.

Dienstenrichtlijn

Europa decentraal werkt met betrekking tot de Dienstenrichtlijn nauw samen met het ministerie van Economische zaken, Landbouw en Innovatie en met de koepelorganisaties. Actualiteiten en problemen waartegen partijen aanlopen worden met elkaar gedeeld en besproken.

Europees recht en beleid algemeen

Op dit brede beleidsdossier vinden vooral contacten plaats met de ministeries Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Economische zaken, Landbouw en Innovatie en Buitenlandse Zaken. Daarnaast vindt op sommige deelonderwerpen op dit dossier incidenteel overleg met bijvoorbeeld wetenschappelijke onderzoekers plaats.

2.9 OVERIGE DIENSTVERLENING

Ondersteuning Coördinatiepunt Staatssteun

Kenniscentrum Europa decentraal ondersteunde in 2012 het Coördinatiepunt Staatssteun van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) bij de uitvoering van procedurele taken op het gebied van staatssteun. De interne werkprocedures van BZK en Europa decentraal zijn in het kader van deze taken aangepast. Kenniscentrum Europa decentraal ondersteunt het Coördinatiepunt Staatssteun bij de uitvoering van de volgende procedurele taken:

- Het begeleiden en coördineren van de procedures voor van melding vrijgestelde steun van gemeenten en provincies. Kennisgevingen aan de Europese Commissie voor van melding vrijgestelde steun onder de Algemene Groepsvrijstelling (Vo. 800/2008/EG) en de Landbouwwijziging voor het MKB (Vo. 1857/2006) lopen voortaan via Europa decentraal.
- Het coördineren van de jaarlijkse staatssteunrapportages van provincies en gemeenten ten behoeve van de State Aid Scoreboard. De benodigde informatie wordt door Europa decentraal bij de gemeenten en provincies verzameld en geregistreerd.
- Het schrijven van handreikingen.

Attenderen dienstverlening

Uit een intern klantenonderzoek is gebleken dat gemeten over de afgelopen twee jaar Europa decentraal onder gemeenten een bereik heeft van minimaal 90%. Van de 408 gemeenten bleken er zo'n 40 gemeenten te zijn die geen gebruik maken van de Helpdesk, niet naar bijeenkomsten komen en geen abonnement op de Europese Ster hebben. Deze gemeenten zijn gebeld met de boodschap dat ook zij kosteloos van de diensten van het kenniscentrum gebruik kunnen maken. De reacties waren zonder uitzondering positief. Een deel van de respondenten gaf aan wel regelmatig de website te raadplegen. Voor 2013 staat een vervolg gepland, gericht op de waterschappen en provincies.