

**Een nieuwe start  
voor Europa:  
mijn agenda voor banen,  
groei, billijkheid en  
democratische verandering**

---

**Politieke beleidslijnen**

voor de volgende  
Europese Commissie

**Jean-Claude Juncker**

Kandidaat voor het ambt van  
Voorzitter van de Europese Commissie

Straatsburg, 15 juli 2014

**Jean-Claude Juncker**

Kandidaat voor het ambt van  
Voorzitter van de Europese Commissie

**Een nieuwe start voor Europa:  
mijn agenda voor banen, groei, billijkheid  
en democratische verandering**

Politieke beleidslijnen  
voor de volgende Europese Commissie

Straatsburg, 15 juli 2014

De afgelopen jaren kampte Europa met de ergste financiële en economische crisis sinds de Tweede Wereldoorlog. De EU-instellingen en nationale regeringen moesten ongekende maatregelen nemen om de economieën van de lidstaten te stabiliseren, de overheidsfinanciën te consolideren en te voorkomen dat de resultaten van tientallen jaren Europese integratie teniet werden gedaan. Het ergste is afgewend. De interne markt en de integriteit van de eurozone zijn behouden gebleven. Er is nu langzaam maar zeker weer sprake van economische groei en vertrouwen.

Maar de crisis heeft haar tol geëist. Meer dan 6 miljoen mensen hebben tijdens de crisis hun baan verloren. De jeugdwerkloosheid is tot ongekende hoogte gestegen. Voor een aantal van onze lidstaten is het nog een lange weg naar duurzame groei en het vermogen om de nodige investeringen te doen. In veel landen heeft het vertrouwen in het Europese project een historisch dieptepunt bereikt.

De maatregelen die tijdens de crisis zijn genomen, kunnen worden vergeleken met het repareren van een brandend vliegtuig tijdens de vlucht. Ze zijn over het algemeen succesvol geweest, maar er zijn ook fouten gemaakt. Het ontbrak aan sociale rechtvaardigheid. Er is ingeboet op democratische legitimiteit doordat er buiten het rechtskader van de Europese Unie om veel nieuwe instrumenten moesten worden gecreëerd. Daarnaast heeft Europa ondervonden, na een aantal jaren waarin de nadruk lag op crisisbeheersing, dat het vaak slecht is voorbereid op de mondiale uitdagingen die ons te wachten staan. Ik denk daarbij aan het digitale tijdperk, de wedloop om innovatie en vaardigheden, de schaarste aan natuurlijke hulpbronnen, de veiligheid van ons voedsel, de energiekosten, de gevolgen van klimaatverandering, de vergrijzing of het leed en de armoede aan de buitengrenzen van Europa.

Nu we na de verkiezingen voor het Europese Parlement van mei 2014 aan een nieuwe wetgevingscyclus beginnen, **is het tijd voor een nieuwe aanpak.**

**Als kandidaat voor het ambt van voorzitter van de Europese Commissie, beschouw ik het als mijn belangrijkste taak om in het Europa van na de crisis weer bruggen te slaan. Om het vertrouwen van de Europese burgers te herstellen. Om ons beleid te richten op de belangrijkste uitdagingen die onze economieën en samenlevingen te wachten staan. En om de democratische legitimiteit te versterken op basis van de communautaire methode.**

Voorafgaand aan de verkiezingen voor het Europees Parlement heb ik als lijsttrekker van de Europese Volkspartij campagne gevoerd voor het ambt van voorzitter van de Commissie, naast Martin Schulz voor de Partij van de Europese Sociaaldemocraten, Guy Verhofstadt voor de Partij van de Alliantie van Liberalen en Democraten voor Europa en de Europese Democratische Partij, Ska Keller en José Bové voor de Europese Groene Partij en Alexis Tsipras voor Europees Links. Vervolgens heeft de Europese Raad mij op 27 juni 2014 voorgedragen als kandidaat voor het ambt van voorzitter van de Europese Commissie. Met deze voordracht doet de Europese Raad, na passend overleg met vertegenwoordigers van het Europees Parlement,

recht aan de uitslag van de verkiezingen voor het Europees Parlement, waarbij mijn partij als grootste uit de bus kwam.

Daarmee is voor het eerst een rechtstreeks verband gelegd tussen de uitslag van de verkiezingen voor het Europees Parlement en de voordracht voor het voorzitterschap van de Europese Commissie. Dit vloeit voort uit een pleidooi dat het Europees Parlement al tientallen jaren voert. Hiermee kan de zo noodzakelijke extra dosis democratische legitimiteit in het Europese besluitvormingsproces worden gebracht, in overeenstemming met de voorschriften en praktijken van de parlementaire democratie. Het biedt tevens de unieke mogelijkheid voor een nieuwe start.

We moeten nu, na de confrontaties tijdens de verkiezingscampagne, met elkaar samenwerken. We zijn het ondanks onze verschillen in grote mate eens over de zaken die op Europees niveau prioriteit moeten krijgen. En ik wil met u allen werken aan een brede consensus, dwars door alle EU-instellingen heen, over wat we de Europeanen moeten bieden. En op onze woorden moeten daden volgen, door waar te maken wat we hebben afgesproken.

Daarom stel ik, na een gedachtewisseling met alle fracties in het nieuw gekozen Europees Parlement, voor om de Europese Unie te vernieuwen op basis van **een agenda voor banen, groei, billijkheid en democratische verandering**. Een agenda waarin de nadruk wordt gelegd op die gebieden waar de Europese Unie echt het verschil kan maken.

Mijn agenda zal zich toespitsen op **tien beleidsterreinen**. Het accent zal liggen op concrete resultaten binnen deze tien gebieden. Daarnaast zal ik andere beleidsterreinen overlaten aan de lidstaten waar zij meer legitimiteit bezitten en beter uitgerust zijn om doeltreffende beleidsmaatregelen op nationaal, regionaal of lokaal niveau te nemen, in overeenstemming met het subsidiariteits- en evenredigheidsbeginsel. **Ik wil een Europese Unie die ambitieuzer inzet op belangrijke zaken en zich bescheidener opstelt als het gaat om minder belangrijke zaken.**

Dit zijn de tien beleidsterreinen die in het kader van mijn agenda voor banen, groei, billijkheid en democratische verandering moeten worden aangepakt.

## **1. Een nieuwe impuls voor banen, groei en investeringen**

Als voorzitter van de Commissie zal ik de hoogste prioriteit geven aan het versterken van het concurrentievermogen van Europa en het stimuleren van de investeringen die voor banen moeten zorgen. Ik ben voornemens om in de eerste drie maanden van mijn ambtstermijn in het kader van de evaluatie van Europa 2020 **een ambitieus banen-, groei- en investeringspakket** te presenteren.

Duurzame groei kan volgens mij niet worden gerealiseerd door steeds hogere schulden aan te gaan: dat is de les die de crisis ons heeft geleerd en die we ter harte moeten nemen. Ik ben mij er eveneens zeer van bewust dat banen in de eerste plaats door ondernemingen worden geschapen, niet door regeringen of EU-

instellingen. Ik geloof echter dat wij veel beter dan nu gebruik kunnen maken van de gewone EU-begroting en van de Europese Investeringsbank (EIB). Wij moeten die op het niveau van de Unie beschikbare overheidsmiddelen inzetten om particuliere investeringen in de reële economie aan te moedigen. En die inzet moet gepaard gaan met slimmere investeringen, meer focus, minder regels en meer flexibiliteit wanneer het gaat over publieke fondsen. Zo moeten wij naar mijn mening **de komende drie jaar tot 300 miljard EUR extra aan publieke en private investeringen voor de reële economie kunnen mobiliseren.**

Daartoe moeten het investeringsklimaat en de middelenopnamecapaciteit worden verbeterd. De projectvoorbereiding door de EIB en de Commissie moet worden opgevoerd en uitgebreid. Er moeten nieuwe, duurzame projecten die voor banen zorgen en bijdragen tot het herstel van het concurrentievermogen van Europa worden geïdentificeerd en gestimuleerd. Om die projecten vaste vorm te geven, moeten tevens effectievere financieringsinstrumenten worden ontwikkeld, onder andere meer risicodragende leningen of garanties. Er moet worden gedacht aan een nieuwe kapitaalverhoging van de EIB.

Het zwaartepunt van de nieuwe investeringen moet worden gelegd op **infrastructuur, met name breedband- en energienetwerken, en vervoersinfrastructuur in de industriële centra, onderzoek en innovatie, en hernieuwbare energie en energie-efficiëntie.** Een dient een aanzienlijk bedrag ten goede te komen aan projecten waarmee jongeren weer aan degelijke banen kunnen worden geholpen, ter aanvulling van de inspanningen waarmee is begonnen via de **Jongerengarantieregeling** en die moeten worden versneld en geleidelijk uitgebreid.

De voor eind 2016 geplande **tussentijdse evaluatie van het meerjarig financieel kader** moet worden aangegrepen om de begrotingsmiddelen van de EU nog meer voor banenschepping, groei en concurrentievermogen aan te wenden.

Wat het inzetten van de nationale begrotingen voor groei en investeringen betreft, moeten wij – zoals door de Europese Raad van 27 juni 2014 andermaal is bevestigd – **het stabiliteits- en groeipact** respecteren, daarbij maximaal gebruikmakend van de flexibiliteit die de regels van het pact sinds de hervormingen van 2005 en 2011 bieden. Ik neem mij voor op dit punt concrete aanbevelingen te doen in het kader van mijn ambitieuze banen-, groei- en investeringspakket.

Europa zal alleen dan opnieuw banen, groei en investeringen zien als wij **het juiste regelgevingsklimaat creëren en een klimaat dat bevorderlijk is voor ondernemerschap en het scheppen van banen.** Innovatie en competitiviteit mogen niet worden verstikt met te veel en te gedetailleerde regeltjes, met name waar het gaat om het midden- en kleinbedrijf (MKB). Die ondernemingen vormen de ruggengraat van onze economie en zorgen voor ruim 85% van de nieuwe banen in Europa; wij moeten hen bevrijden van overmatige regelgeving. Daarom ben ik van plan om de bevoegdheid voor betere wet- en regelgeving aan een van de vicevoorzitters van de Commissie toe te vertrouwen, en deze vicevoorzitter de opdracht te geven om samen met het Parlement en de Raad op zoek te gaan naar overdreven regeltjes, zowel op Europees als op nationaal niveau, die in het kader

van mijn banen-, groei- en investeringspakket snel zouden kunnen worden geëlimineerd.

## 2. Een connectieve digitale interne markt

We moeten volgens mij de enorme mogelijkheden van de digitale technologie, die geen grenzen kent, nog veel beter gebruiken. Daartoe zullen we de moed aan de dag moeten leggen om af te stappen van de nationale compartimentering van de telecomregelgeving, van de auteurs- en gegevensbeschermingswetgeving, van de radiofrequenties en van de toepassing van de mededingingswetgeving.

Mits dat gebeurt, kunnen wij verzekeren dat de Europese burgers binnenkort overal in Europa hun mobiele telefoon zonder roamingkosten zullen kunnen gebruiken. Wij kunnen ervoor zorgen dat consumenten overal in Europa, ongeacht de grenzen, op hun elektronische toestellen toegang hebben tot diensten, muziek, films en sportevenementen. Wij kunnen een eerlijk, gelijk speelveld creëren waarop alle bedrijven die hun goederen of diensten in de Europese Unie aanbieden, onderworpen zijn aan dezelfde regels op het gebied van gegevens- en consumentenbescherming, ongeacht de plaats waar hun servers gelokaliseerd zijn. **De totstandbrenging van een connectieve digitale interne markt kan tot 250 miljard EUR extra groei in Europa opleveren tijdens de ambtstermijn van de volgende Commissie**, alsook honderdduizenden nieuwe banen, met name voor jonge werkzoekenden, en een levendige kenniseconomie.

Ik ben van plan om in de eerste zes maanden van mijn mandaat **ambitieuze stappen op wetgevend gebied te zetten ten behoeve van die connectieve digitale interne markt**, met name door snel onderhandelingen af te ronden over gemeenschappelijke Europese regels op het gebied van gegevensbescherming, door de aan de gang zijnde hervorming van onze telecomregelgeving ambitieuzer aan te pakken, door het auteursrecht te moderniseren in het licht van de digitale revolutie en het gewijzigde consumentengedrag, en door de consumentenwetgeving voor online, elektronische aankopen te moderniseren en te vereenvoudigen. Dit zou gepaard moeten gaan met inspanningen om in de hele samenleving het aanleren van digitale vaardigheden en de oprichting van innovatieve start-ups te bevorderen. Het gebruik van digitale technologie en onlinediensten stimuleren, zou horizontaal beleid moeten worden, dat alle economische sectoren en de overheid bestrijkt.

## 3. Een veerkrachtige energie-unie en een toekomstgericht klimaatveranderingsbeleid

Door de recente geopolitieke ontwikkelingen worden wij met de neus op het feit gedrukt dat Europa te sterk afhankelijk is van olie- en gasinvoer. Daarom wil ik het Europese energiebeleid reorganiseren en omvormen tot **een nieuwe Europese energie-unie**. Het is nodig dat wij onze middelen bundelen, onze infrastructuur koppelen en als één blok onderhandelen met derde landen. Wij moeten onze

energiebronnen diversifiëren en de sterke energieafhankelijkheid van diverse van onze lidstaten verminderen.

Ik wil onze energiemarkt open houden voor onze buurlanden. **Als de prijs die we moeten betalen voor energie uit het oosten evenwel te hoog wordt, hetzij in economische, hetzij in politieke termen, dan moet Europa snel op andere toeleveringskanalen kunnen overschakelen.** Indien nodig, moeten de energiestromen kunnen worden omgekeerd.

Daarenboven moet het aandeel van hernieuwbare energie op ons continent worden uitgebreid. Dat is niet alleen een kwestie van verantwoordelijk klimaatveranderingsbeleid, maar ook een vereiste voor ons industrieel beleid als we op middellange termijn willen kunnen blijven beschikken over betaalbare energie. Ik geloof sterk in het potentieel van groene groei. **Daarom wil ik dat de Europese energie-unie wereldleider wordt op het vlak van hernieuwbare energie.**

**Ik pleit er eveneens voor om aanzienlijk in te zetten op energie-efficiëntie ter versterking van de doelstelling voor 2020, met name waar het gaat om gebouwen, en ben voorstander van een ambitieuze, bindende doelstelling om een verlengstuk te geven aan het huidige traject richting energie-efficiëntie.** Ik wil dat de Europese Unie het voortouw neemt in de strijd tegen de opwarming van de aarde, in de aanloop naar de VN-vergadering in Parijs in 2015 en daarna, in lijn met de doelstelling van beperking van de temperatuursstijging tot niet meer dan twee graden celsius boven het peil van vóór de industrialisering. Dat zijn wij de toekomstige generaties verschuldigd.

#### **4. Een diepere, billijkere interne markt met een versterkte industriële basis**

Onze interne markt is Europa's sterkste troef in tijden van toenemende globalisering. Ik wil dan ook dat de volgende Commissie hierop voortbouwt en het potentieel ervan op alle vlakken ten volle benut. We moeten de interne markt voor goederen en diensten compleet maken en daarmee de basis leggen voor het succes van ons bedrijfsleven en onze industrie in de globale economie, ook wat de landbouwproductie betreft.

Ik ben er rotsvast van overtuigd dat onze interne markt moet steunen op een sterke, goed presterende industriële basis, die we dan ook in stand moeten houden en versterken, want het zou naïef zijn te denken dat groei in Europa van de diensten alleen kan komen. **Het gewicht van de industrie in het bbp van de EU moet tegen 2020 weer op 20% worden gebracht, van minder dan 16% nu.** Dat moet waarborgen dat Europa zijn wereldwijde koppositie behoudt in strategische sectoren met hoogwaardige werkgelegenheid zoals de automobielsector, de luchtvaart, de machinebouw, de ruimtevaart en de chemische en farmaceutische industrie. Om dat te bewerkstelligen, moeten wij investeringen in nieuwe technologie stimuleren, het ondernemingsklimaat verbeteren, de toegang tot markten en financiering vergemakkelijken, met name voor het MKB, en ervoor zorgen dat werknemers over de kwalificaties beschikken die de ondernemingen nodig hebben.

Het duurzaam oplossen van de problemen van onze banksector en de particuliere investeringen aanmoedigen, blijven prioriteiten. Ik ben een krachtig pleitbezorger voor **striktere controles op de banken** via een gemeenschappelijk toezichtmechanisme en een gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme met een gemeenschappelijk, progressief op te bouwen afwikkelingsfonds. Mijn Commissie zal er actief over waken dat de nieuwe toezicht- en afwikkelingsregels onverkort worden toegepast, zodat de Europese banken schokbestendiger worden en opnieuw krediet kunnen verschaffen aan de reële economie.

Ik ben van oordeel dat de nieuwe Europese bankenregelgeving mettertijd zou moeten worden aangevuld met een **kapitaalmarktenunie**. Om de financiering van onze economie te verbeteren, moeten de kapitaalmarkten verder worden ontwikkeld en geïntegreerd. Dit zou de kostprijs van het aantrekken van kapitaal, met name voor het MKB, moeten verminderen, evenals onze zeer sterke afhankelijkheid van bankkrediet. Tevens zou dit Europa aantrekkelijker maken als plaats om te investeren.

**Het vrij verkeer van werknemers** is altijd één van de grote pijlers van de interne markt geweest, en ik zal dat verdedigen, zonder afbreuk te doen aan het recht van de nationale autoriteiten om de strijd aan te binden met misbruik en fraude. Het is mijn overtuiging dat het vrij verkeer een kans vormt voor de economie en geen bedreiging. Daarom moet **arbeidsmobiliteit** worden aangemoedigd, met name waar er aanhoudend niet-ingevulde vacatures en vaardighedenmismatches zijn. Tegelijkertijd zal ik erop toezien dat de **Richtlijn detachering van werknemers** strikt wordt toegepast en zal ik opdracht geven voor een gerichte evaluatie van die richtlijn, want er is geen plaats voor sociale dumping in de Europese Unie. **In de Unie die wij voorstaan, moet hetzelfde werk op eenzelfde plaats op dezelfde manier worden bezoldigd.**

Er is behoefte aan meer billijkheid op onze interne markt. Erkennende dat de lidstaten bevoegd zijn voor het belastingstelsel, zouden wij meer inspanningen moeten doen om **belastingontduiking en belastingfraude** te bestrijden, zodat iedereen een faire bijdrage levert. Ik zal met name werk maken van intensievere administratieve samenwerking van de belastingautoriteiten en van een gemeenschappelijke geconsolideerde heffingsgrondslag voor de vennootschapsbelasting en een taks op financiële transacties. De voorgestelde krachtigere regels tegen **het witwassen van geld** zouden snel en met een ambitieuze inhoud moeten worden goedgekeurd, met name waar het gaat om de identificatie van de uiteindelijke begunstigen en het klantenonderzoek ("customer due diligence").

## 5. Een diepere en billijkere economische en monetaire unie

De komende vijf jaar wil ik de hervorming van onze economische en monetaire unie voortzetten om de stabiliteit van onze eenheidsmunt te vrijwaren en de convergentie te versterken van het economisch, budgettair en arbeidsmarktbeleid van de lidstaten die aan de eenheidsmunt deelnemen. Ik zal mij daarbij baseren op de "verslagen van de vier voorzitters" en de blauwdruk van de Commissie voor een diepe en hechte



economische en monetaire unie, en altijd met de sociale dimensie van Europa in gedachten.

De crisis ligt niet definitief achter ons. We moeten van deze pauze gebruikmaken om de unieke maatregelen die wij tijdens de crisis hebben genomen, te consolideren en aan te vullen, en ze eenvoudiger en maatschappelijk meer gelegitimeerd te maken. De stabiliteit van onze eenheidsmunt en de soliditeit van de overheidsfinanciën zijn voor mij net zo belangrijk als sociale billijkheid bij de uitvoering van de noodzakelijke structurele hervormingen.

Ik wil tijdens het eerste jaar van mijn ambtstermijn **initiatieven van wetgevende en niet-wetgevende aard nemen om onze economisch en monetaire unie te verdiepen**. Deze omvatten een op stabiliteit gerichte herziening van het "sixpack" en het "twopack" (waarin deze wetgeving voorziet), voorstellen om aanvullende structurele hervormingen te stimuleren, zo nodig via extra financiële prikkels en een doelgerichte budgettaire capaciteit op het niveau van de eurozone, en een voorstel voor een efficiëntere externe vertegenwoordiging van onze economische en monetaire unie.

Op middellange termijn is er mijns inziens behoefte aan een herbalancering van de wijze waarop voorwaardelijke stabiliteitssteun wordt verleend aan eurozonelanden in moeilijkheden. In de toekomst zouden wij de **troika** moeten kunnen vervangen door een democratisch beter gelegitimeerde en meer rekenschap verschuldigde structuur, die steunt op Europese instellingen die zowel op Europees als op nationaal niveau onderworpen zijn aan een scherpere parlementaire controle. Ik stel eveneens voor dat alle bijstands- en hervormingsprogramma's in de toekomst niet alleen aan een beoordeling vanuit het oogpunt van budgettaire houdbaarheid zouden worden onderworpen, maar ook aan een **beoordeling van de sociale gevolgen**. De sociale gevolgen van structurele hervormingen moeten in het openbaar worden besproken en armoedebestrijding moet een prioriteit zijn. Ik ben een uitgesproken voorstander van de *sociale* markteconomie. Het staat haaks op de sociale markteconomie dat reders en speculanten in tijden van crisis rijker worden, terwijl pensioentrekkingen nauwelijks het hoofd boven water houden.

## 6. Een redelijke en evenwichtige vrijhandelsovereenkomst met de VS

Onder mijn voorzitterschap zal de Commissie met de Verenigde Staten onderhandelen over een redelijk en evenwichtig handelsakkoord, in een geest van wederzijdse en wederkerige voordelen en transparantie. Het is een anachronisme dat Europeanen en Amerikanen in de 21e eeuw nog **douanerechten** heffen op elkaars producten. Die moeten dan ook zo snel mogelijk volledig worden afgeschaft. Ik ben er eveneens van overtuigd dat wij aanzienlijk verder kunnen gaan met het erkennen van elkaars **productnormen** of kunnen werken aan trans-Atlantische normen.

Ik wil echter in alle duidelijkheid stellen dat ik als voorzitter van de Commissie **de Europese standaarden op het gebied van veiligheid en gezondheid, gegevensbescherming en onze culturele diversiteit niet zal offeren op het**

**altaar van de vrije handel.** Met name kan voor mij als voorzitter van de Commissie niet worden onderhandeld over de veiligheid van het voedsel dat op ons bord komt, noch over het beschermingsniveau voor persoonsgegevens. Evenmin zal ik accepteren dat de rechtsmacht van rechtscolleges in de lidstaten van de EU wordt ingeperkt door bijzondere regelingen voor investeringsgeschillen. Ook in deze context moeten de rechtsstaat en het beginsel van gelijkheid voor de wet worden gerespecteerd.

Ik zal uitdrukkelijk toezien op **grotere transparantie tegenover de burgers en het Europees Parlement** – dat overeenkomstig de EU-Verdragen het laatste woord zal hebben over de overeenkomst – in alle fasen van de onderhandelingen.

## 7. Een op wederzijds vertrouwen gebaseerde ruimte van recht en grondrechten

De Europese Unie is méér dan een grote gemeenschappelijke markt. Het is ook een **Unie van gedeelde waarden**, die zijn vastgelegd in de Verdragen en in het Handvest van de grondrechten. De burgers verwachten van hun overheid dat zij voor recht, bescherming en billijkheid zorgt en daarbij de grondrechten en de rechtsstaat ten volle in acht neemt. Ook dat vergt een gemeenschappelijk Europees optreden, op basis van onze gedeelde waarden.

Ik ben van plan gebruik te maken van de prerogatieven van de Commissie om – binnen ons bevoegdheidsgebied – onze gedeelde waarden, de rechtsstaat en de grondrechten te vrijwaren. Uiteraard zal ik daarbij terdege rekening houden met de diversiteit van de constitutionele en culturele tradities van de 28 lidstaten. Ik wil een **commissaris specifiek belasten met de verantwoordelijkheid voor het Handvest van de grondrechten en de rechtsstaat**. Deze commissaris wordt ook verantwoordelijk voor de **toetreding van de Europese Unie tot het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens**, een stap waartoe de Unie krachtens het EU-Verdrag verplicht is.

Voor **discriminatie**, of deze nu gebaseerd is op nationaliteit, geslacht, ras of etnische afstamming, godsdienst of overtuiging, een handicap, leeftijd, seksuele gerichtheid of het behoren tot een minderheid, is in de Unie geen plaats. Ik sta dan ook volledig achter het voorstel voor een richtlijn op dit gebied en ik zal proberen de nationale regeringen ertoe te bewegen hun verzet in de Raad te staken.

**Gegevensbescherming** is een grondrecht dat in het digitale tijdperk van groot belang is. We moeten niet alleen de wetgevingswerkzaamheden inzake gegevensbeschermingsregels binnen de Europese Unie snel afronden, maar dit recht ook in onze externe betrekkingen hooghouden. Gelet op de recente onthullingen over massale bewaking zullen naaste partners als de Verenigde Staten ons ervan moeten overtuigen dat de huidige veilige-havenregelingen echt betrouwbaar zijn, omdat er anders een einde aan komt. Ook moet door de VS worden gewaarborgd dat alle EU-burgers het recht hebben de naleving van de gegevensbeschermingsrechten in de VS af te dwingen voor de rechter, ongeacht of zij op het grondgebied van de VS wonen. Voor het herstel van het vertrouwen in de trans-Atlantische betrekkingen is dit van essentieel belang.

De **bestrijding van grensoverschrijdende criminaliteit en terrorisme** is een gemeenschappelijke Europese verantwoordelijkheid. We moeten hard optreden tegen georganiseerde criminaliteit, of het nu gaat om mensenhandel, smokkel of cybercriminaliteit. We moeten corruptie aanpakken, terrorisme bestrijden en radicalisering tegengaan, telkens met inachtneming van de grondrechten – zoals procedurele rechten en de bescherming van persoonsgegevens – en onze fundamentele waarden.

Aangezien EU-burgers steeds vaker in een andere lidstaat studeren, werken, zakendoen, trouwen en kinderen krijgen, moet de **justitiële samenwerking tussen de EU-lidstaten** geleidelijk worden verbeterd. Het is dan ook zaak bruggen te slaan tussen de verschillende rechtsstelsels, gemeenschappelijke instrumenten als Eurojust te versterken, vaart te zetten achter nieuwe instrumenten als het Europees openbaar ministerie (dat fraude ten nadele van de EU-begroting moet aanpakken), en te zorgen voor wederzijdse erkenning van rechterlijke uitspraken, zodat burgers en bedrijven hun rechten gemakkelijker elders in de EU kunnen uitoefenen.

## 8. Naar een nieuw migratiebeleid

De verschrikkelijke recente gebeurtenissen in de Middellandse Zee maken duidelijk dat Europa migratie in alle opzichten beter moet beheren. Dit is in de eerste plaats een humanitaire noodzaak. We moeten beslist nauw samenwerken – **in een geest van solidariteit** – om ervoor te zorgen dat het nooit meer komt tot situaties als die op Lampedusa.

Op basis van onze gedeelde waarden moeten we diegenen beschermen die daaraan behoefte hebben, door middel van een krachtig **gemeenschappelijk asielbeleid**. Het onlangs overeengekomen gemeenschappelijk asielstelsel moet volledig worden uitgevoerd en er moet een einde komen aan de verschillen in de manier waarop de lidstaten daarbij te werk gaan. Verder wil ik nagaan of het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken kan worden ingeschakeld om derde landen en lidstaten in noodsituaties te ondersteunen bij de verwerking van vluchtelingenstromen en asielaanvragen, eventueel ook op het grondgebied van derde landen die hiermee in het bijzonder te maken krijgen.

Ik wil mij inzetten voor **een nieuw Europees beleid voor legale migratie**. Een dergelijk beleid zou ons kunnen helpen om de tekorten aan specifieke vaardigheden aan te vullen en talent aan te trekken, zodat we beter opgewassen zijn tegen de demografische uitdagingen van de Europese Unie. Ik wil dat Europa op zijn minst net zo'n aantrekkelijke bestemming wordt voor migranten als Australië, Canada en de VS. Om te beginnen ben ik van plan om de wetgeving inzake de "blauwe kaart" te herzien en de ontoereikende uitvoering daarvan te onderzoeken.

Voorts denk ik dat we **onregelmatige migratie** krachtiger moeten aanpakken, met name door nauwer samen te werken met derde landen, ook wat overname betreft.

Ik zal een **commissaris met specifieke verantwoordelijkheid voor migratie** opdragen om hiertoe samen te werken met alle lidstaten en de meest relevante derde landen.

Ten slotte is ook **de beveiliging van Europa's grenzen** van groot belang. Ons gemeenschappelijk asiel- en migratiebeleid kan alleen werken als we erin slagen een ongecontroleerde instroom van illegale migranten te voorkomen. We moeten de operationele capaciteiten van het Europese grensagentschap Frontex dan ook uitbreiden. Een budget van slechts 90 miljoen EUR staat in geen verhouding tot de taak de gemeenschappelijke Europese grenzen te beschermen. We moeten meer nationale middelen poolen om Frontex de nodige armslag te geven en ervoor zorgen dat Europese grenswachtteams vlug inzetbaar zijn voor gezamenlijke Frontex-operaties en snelle grensinterventies. Dit is een gezamenlijke verantwoordelijkheid van alle EU-lidstaten, in Zuid- én Noord-Europa, die om een geest van solidariteit vraagt.

Ook moeten we onze nieuwe gemeenschappelijke Europese regels voor de bestraffing van **mensenhandelaars** toepassen en krachtig handhaven. Criminelen die misbruik maken van het lijden en de nood van mensen die in gevaar zijn of worden vervolgd, moeten weten dat Europa op zijn hoede is en hen altijd hun gerechte straf zal doen ondergaan.

## 9. Een krachtiger optreden op het wereldtoneel

Europa moet een krachtiger buitenlandbeleid voeren. De crisis in Oekraïne en de zorgwekkende situatie in het Midden-Oosten maken duidelijk hoe belangrijk het is dat Europa in het buitenland één lijn trekt. Er is nog een lange weg te gaan.

Ik vind dat we geen genoeg kunnen nemen met de manier waarop ons gemeenschappelijk buitenlands beleid momenteel werkt. We moeten zorgen voor betere mechanismen, waarmee we tijdig op ontwikkelingen kunnen inspelen en snel tot gemeenschappelijke antwoorden kunnen komen. We moeten de instrumenten voor het externe optreden van de Unie doeltreffender combineren. Ons handelsbeleid, onze ontwikkelingshulp, ons optreden binnen internationale financiële instellingen en ons nabuurschapsbeleid moeten op elkaar worden afgestemd en één en dezelfde logica volgen.

De **volgende hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid** moet er als sterke en ervaren speler voor zorgen dat de nationale en Europese instrumenten (waaronder die van de Commissie) doeltreffender worden gecombineerd dan voorheen. Hij of zij moet optreden in gemeen overleg met de Europese commissarissen voor handel, ontwikkeling, humanitaire hulp en nabuurschapsbeleid. Daartoe zal de hoge vertegenwoordiger zich binnen het college van commissarissen actiever moeten opstellen. Om dit mogelijk te maken, wil ik andere commissarissen met verantwoordelijkheden op het gebied van externe betrekkingen aanwijzen als **plaatsvervanger van de hoge vertegenwoordiger**, zowel binnen het college als op het internationale toneel.

Verder ben ik van mening dat we ervoor moeten zorgen dat Europa ook op het gebied van **veiligheid en defensie** sterker komt te staan. Natuurlijk is Europa in de eerste plaats een "soft power". Maar zelfs de sterkste "soft powers" kunnen zich op den duur niet staande houden zonder in elk geval een deel van hun defensiecapaciteit te integreren. Op grond van het Verdrag van Lissabon kunnen lidstaten die hun defensievermogens wensen te poolen, kiezen voor een vorm van permanente gestructureerde samenwerking. Dit houdt in dat lidstaten die dat willen, zo nodig aan gezamenlijke EU-missies in crisisgebieden kunnen deelnemen, zoals bijvoorbeeld in Mali of Zuid-Soedan onmiddellijk had moeten gebeuren. De lidstaten moeten ook bij overheidsopdrachten op defensiegebied meer synergieën creëren. Nu de middelen beperkt zijn, moeten we onze ambities bijstellen en overlapping tussen programma's des te meer vermijden. In de EU vindt nog altijd meer dan 80 % van de investeringen in defensiematerieel op nationaal niveau plaats. Het is dan ook zaak om bij overheidsopdrachten op defensiegebied nauwer samen te werken, al was het maar om begrotingsredenen.

Ik onderschrijf ten volle dat de **uitbreiding** een historisch succes is, dat ons continent vrede en stabiliteit heeft gebracht. De laatste tien jaar zijn er 13 lidstaten bijgekomen. Zowel de Unie als onze burgers moeten die uitbreiding nu eerst verwerken. De EU moet een uitbreidingspauze inlassen om de resultaten die we als Unie met 28 lidstaten hebben geboekt, te consolideren. Derhalve zullen de onderhandelingen onder mijn voorzitterschap van de Commissie weliswaar worden voortgezet (met name de Westelijke Balkan moet een Europees perspectief worden voorgehouden), maar zal **de Unie in de komende vijf jaar niet verder worden uitgebreid**. Met oostelijke buurlanden als Moldavië en Oekraïne moeten we nauwere samenwerkings-, associatie- en partnerschapsverbanden aangaan om onze economische en politieke betrekkingen te verstevigen.

## 10. Een Unie van democratische verandering

Dat de voorzitter van de Europese Commissie wordt voorgedragen en verkozen in het licht van de uitslag van de verkiezingen voor het Europees Parlement is zeker van belang, maar niet meer dan een eerste stap op weg naar verdere democratisering van de Europese Unie als geheel. Onder mijn leiding zal de Europese Commissie ernaar streven het speciale partnerschap met het Europees Parlement, zoals vastgelegd in de kaderovereenkomst van 2010, nieuw leven in te blazen. **Ik wil een politieke dialoog met u voeren, geen technocratische.** Ik ben van plan politieke vertegenwoordigers af te vaardigen naar alle belangrijke dialoogonderhandelingen en ik ga ervan uit dat de Raad hetzelfde zal doen.

Ook wil ik zorgen voor nog meer **transparantie inzake de contacten met belanghebbenden en lobbyisten**. Onze burgers hebben het recht te weten welke leden en functionarissen van de Commissie, leden van het Europees Parlement en vertegenwoordigers van de Raad in het kader van het wetgevingsproces bijeenkomen. Ik zal het Parlement en de Raad dan ook een voorstel voor een interinstitutionele overeenkomst voorleggen met het oog op het instellen van een verplicht lobbyregister voor de drie instellingen. De Commissie zal hierbij het goede voorbeeld geven.

Ook wil ik de **wetgeving inzake de verlening van vergunningen voor genetisch gemodificeerde organismen** herzien. Het deugt eenvoudig niet dat de Commissie op grond van de huidige regels wettelijk verplicht is om toestemming te geven voor de invoer en verwerking van nieuwe organismen, terwijl een duidelijke meerderheid van de lidstaten hier tegen is. De Commissie moet aan het meerderheidsstandpunt van de democratisch verkozen regeringen ten minste evenveel gewicht kunnen toekennen als aan wetenschappelijke adviezen, zeker waar het gaat om de veiligheid van ons voedsel en onze leefomgeving.

Ik hecht groot belang aan de betrekkingen met de **nationale parlementen**, met name wat de handhaving van het subsidiariteitsbeginsel betreft. Ik zal onderzoeken hoe betere interactie met de nationale parlementen de Europese Unie dichter bij de burger kan brengen.

\* \* \*

Als ik tot voorzitter van de Commissie word verkozen, zal mijn agenda voor banen, groei, billijkheid en democratische verandering als uitgangspunt dienen voor de jaarlijkse en de meerjarige programmering van de Unie. Daarbij kunnen we ook gebruikmaken van de "Strategische agenda voor de Unie in tijden van verandering" die op 27 juni 2014 door de Europese Raad is vastgesteld, en van de richtsnoeren die het Europees Parlement de komende maanden zal uitbrengen.

Ik ben van mening dat de beleidsagenda van Europa in nauwe samenwerking met de Europese Commissie en het Europees Parlement, en samen met de lidstaten, tot stand moet komen. **Politieke prioritering als basis voor een betere, meer doelgerichte Unie werkt alleen als de instellingen van de Unie en de lidstaten samenwerken volgens de communautaire methode.**

Het is de taak van de voorzitter van de Commissie het algemeen Europees belang te beschermen. Dit houdt in dat met iedereen moet worden samengewerkt – of de lidstaten zich in de eurozone bevinden of niet, of ze het Schengenakkoord ondertekend hebben of niet, en of zij verdere integratie nu steunen of niet. Ik ben er stellig van overtuigd dat we als Unie vooruit moeten. **We hoeven niet noodzakelijkerwijs allemaal met dezelfde snelheid vooruit te gaan:** daarin is voorzien in de Verdragen, en we hebben gezien dat er met verschillende regelingen kan worden gewerkt. De lidstaten die verder en sneller willen gaan, moeten die mogelijkheid krijgen. Dit is met name van belang in de eurozone, waar we via verdere integratie de basis van de euro moeten blijven versterken. En dit moet zodanig worden gedaan, dat de integriteit van de eengemaakte markt behouden blijft en de rechten van de lidstaten buiten de eurozone beschermd blijven. Zoals in elke familie zal er van tijd tot tijd sprake zijn van spanning en onenigheid. Ik heb gedurende mijn hele campagne duidelijk gemaakt dat ik bereid ben naar de zorgen van elke lidstaat te luisteren en mee te helpen oplossingen te vinden.

Ik ben van plan het werk van de nieuwe Commissie een nieuwe richting te geven op basis van mijn agenda voor banen, groei, billijkheid en democratische verandering en de tien prioriteiten in deze agenda. Ik ben van plan de organisatie van de nieuwe

Commissie aan deze tien prioritaire gebieden aan te passen en gegarandeerd voor een snelle en doeltreffende uitvoering te zorgen.

Ik zal mijn uiterste best doen **een evenwicht tussen mannen en vrouwen te realiseren voor leidinggevende functies in de Commissie, zowel op politiek als bestuurlijk niveau**. Een evenwichtige man-vrouwverhouding is geen luxe: het is een politieke must die vanzelfsprekend zou moeten zijn voor iedereen, ook voor de leiders in de hoofdsteden van al onze lidstaten bij hun voorstel voor de keuze van de leden van de volgende Commissie. Dit op zich is een toetssteen voor de belofte van de regeringen van de lidstaten om voor een nieuwe, democratischere aanpak in tijden van verandering te kiezen.

Op basis van mijn agenda voor banen, groei, billijkheid en democratische verandering en de tien prioriteiten in deze agenda, vraag ik het Europees Parlement mij te kiezen. Hoe groter de meerderheid is die mij en mijn agenda vandaag steunt, des te slagvaardiger kan ik handelen bij het formeren van de volgende Commissie, en des te doeltreffender en sneller zal ik deze agenda kunnen uitvoeren.

**"Deze keer is het anders"**, luidde het motto van de verkiezingscampagne van het Europees Parlement. Laten we samen aantonen dat we deze belofte waar kunnen maken. Dat we samen in staat zijn om Europa echt te veranderen en te vernieuwen. En dat we samen aan de slag gaan om het vertrouwen van de burgers in het Europese project terug te winnen. Ik zal mijn uiterste best doen om het verschil te maken.



Jean-Claude Juncker

