



2016/0000(RSP)

28.11.2016

ONTWERPRESOLUTIE

naar aanleiding van vraag met verzoek om mondeling antwoord B8-0000/2016

ingediend overeenkomstig artikel 128, lid 5, van het Reglement

over de vertraging bij de tenuitvoerlegging van de operationele programma's van de ESI-fondsen – gevolgen voor het cohesiebeleid en verdere actie (2016/0000(RSP))

Iskra Mihaylova

namens de Commissie regionale ontwikkeling

**Resolutie van het Europees Parlement over de vertraging bij de tenuitvoerlegging van de operationele programma's van de ESI-fondsen – gevolgen voor het cohesiebeleid en verdere actie
(2016/0000(RSP))**

Het Europees Parlement,

- gezien zijn resolutie van 11 mei 2016 over een versnelde tenuitvoerlegging van het cohesiebeleid¹,
 - gezien zijn resolutie van 27 november 2014 over vertraging bij de start van het cohesiebeleid 2014-2020²,
 - gezien zijn resolutie van 14 januari 2014 over de gereedheid van de EU-lidstaten voor een doeltreffende en tijdige aanvang van de nieuwe programmeringsperiode van het cohesiebeleid³,
 - gezien zijn resolutie van 26 oktober 2016 naar aanleiding van een verklaring van de Commissie, ingediend overeenkomstig artikel 123, lid 2, van het Reglement, over de tussentijdse herziening van het MFK⁴,
 - gezien het verslag over "Investeren in banen en groei – naar een optimale inzet van de Europese structuur- en investeringsfondsen: een evaluatie van het verslag uit hoofde van artikel 16, lid 3, van de verordening houdende gemeenschappelijke bepalingen" van de Commissie regionale ontwikkeling (A8-0000/2016),
 - gezien zijn resolutie van 26 november 2015 over "Naar vereenvoudiging en prestatiegerichtheid van het cohesiebeleid 2014-2020"⁵,
 - gezien de vraag aan de Commissie over de vertraging bij de tenuitvoerlegging van de operationele programma's van de ESI-fondsen – gevolgen voor het cohesiebeleid en verdere actie (O-0000/2016 – B8-0000/2016),
 - gezien de ontwerpresolutie van de Commissie regionale ontwikkeling,
 - gezien artikel 128, lid 5, en artikel 123, lid 2, van zijn Reglement,
- A. overwegende dat de late afronding van de onderhandelingen over het MFK voor de periode 2014-2020 en van de verordeningen inzake de Europese structuur- en investeringsfondsen (ESI-fondsen) heeft geleid tot vertragingen bij de vaststelling en de uitvoering van de operationele programma's, de aanwijzing van de beheers-, certificerings- en controle instanties, en de uitvoering van projecten op lokaal en

¹ Aangenomen teksten, P8_TA(2016)0217.

² Aangenomen teksten, P8_TA(2014)0068.

³ Aangenomen teksten, P7_TA(2014)0015.

⁴ Aangenomen teksten, P8_TA(2016)0412.

⁵ Aangenomen teksten, P8_TA(2015)0419.

regionaal niveau;

- B. overwegende dat er 564 operationele programma's van de ESI-fondsen zijn goedgekeurd en dat de Commissie kennisgevingen van de aanwijzing van instanties heeft ontvangen voor 365 operationele programma's; overwegende dat volgens de gegevens per 31 oktober 2016 tussentijdse betalingen voor een bedrag van 11 854 EUR zijn gedaan, wat lagere betalingsbehoeften impliceert dan aanvankelijk geraamd;
 - C. overwegende dat op hetzelfde ogenblik tijdens de vorige programmeringsperiode, ondanks soortgelijke technische belemmeringen in verband met de vereiste inzake beheers- en controlesystemen, al in juli 2009 een besteding van tussentijdse betalingen werd opgetekend, en dat de uitvoering van de programma's van het cohesiebeleid, volgens de in de begroting voor 2010 opgenomen betalingskredieten, dat jaar op kruissnelheid zou komen;
 - D. overwegende dat het huidige niveau van tussentijdse betalingen een relatief klein deel van de totale toewijzing aan het programma uitmaakt aangezien de programmeringsperiode al aardig gevorderd is; overwegende dat volgens de recentste prognoses van de lidstaten hetzelfde tempo zal aanhouden;
 - E. overwegende dat de vertraagde tenuitvoerlegging en bijgevolg de lagere betalingsbehoeften in 2016 al hebben geleid tot een verlaging van de betalingskredieten in rubriek 1b met 7,2 miljard EUR via ontwerp van gewijzigde begroting nr. 4/2016; overwegende dat in het kader van de ontwerpbegroting voor 2017 een verlaging van de betalingskredieten met bijna 24 % ten opzichte van 2016 werd besproken;
 - F. overwegende dat nauwere samenwerking tussen de lidstaten en de Europese instellingen ten zeerste aanbevolen is om de betalingskredieten voor het cohesiebeleid in de EU-begroting voor 2018 te stabiliseren en ervoor te zorgen dat het betalingsplan voor de periode 2014-2020 wordt nageleefd;
1. wijst nogmaals op de bijdrage van de investeringen uit de ESI-fondsen aan het verminderen van de economische, sociale en territoriale ongelijkheden tussen de regio's van de EU, en aan de totstandbrenging van slimme, duurzame en inclusieve groei en werkgelegenheid; spreekt daarom zijn bezorgdheid uit over het feit dat verdere vertraging bij de uitvoering van de operationele programma's in het kader van het cohesiebeleid negatieve gevolgen zal hebben voor de verwezenlijking van deze doelstellingen;
 2. erkent dat de invoering van verscheidene nieuwe vereisten, zoals thematische concentratie en ex-antevoorwaarden, er weliswaar voor zorgt dat de programma's beter functioneren, maar in de context van de late vaststelling van het wetgevingskader heeft bijgedragen tot de vertraging bij de uitvoering; vestigt er de aandacht op dat het huidige uitvoeringstempo ertoe zou kunnen leiden dat de komende jaren grote bedragen aan kredieten geannuleerd moeten worden;
 3. is van mening dat deze vertraging bij de uitvoering tot gevolg heeft dat bij de benutting van de financieringsinstrumenten in het kader van de operationele programma's van de ESI-fondsen het risico bestaat van lage uitbetalingspercentages, een buitensporig hoog dotatiekapitaal, het onvermogen om voldoende particulier kapitaal aan te trekken, een

gering hefboomeffect en problemen met het revolveren; merkt op dat er verdere maatregelen nodig zijn om het vermogen om met de financieringsinstrumenten te werken, in de lidstaten op eenzelfde niveau te brengen;

4. verzoekt de Commissie dan ook in het eerste kwartaal van 2017, in nauwe samenwerking met de lidstaten, een actieplan betreffende de uitvoering voor te leggen om sneller vooruitgang te boeken met de operationele programma's van de ESI-fondsen; is van mening dat er na analyse van de uitvoeringsverslagen, die de Commissie eind 2016 moet uitbrengen, maatregelen op maat moeten volgen;
5. vraagt de Commissie de nodige diensten op te zetten voor de verlening van technische bijstand en advies aan de beheers-, certificerings- en controle instanties, teneinde de tenuitvoerlegging van de operationele programma's op het terrein te vergemakkelijken en te versnellen;
6. onderkent dat de uitvoering van de operationele programma's in het kader van de ESI-fondsen rechtstreeks samenhangt met vereenvoudiging; neemt in dit verband nota van het omnibusvoorstel; stipt echter aan dat er verdere inspanningen moeten worden geleverd, met name om projectbeheerskosten, veelvuldige wijzigingen van de regelgeving, te late betalingen aan de begunstigden, moeilijkheden bij het combineren van ESIF-financiering met andere geldbronnen, staatssteunregels en een trage geschillenbeslechting aan te pakken;
7. verzoekt de Commissie nog aanvullende vormen van flexibiliteit in overweging te nemen, zoals het voorstel om kredieten, ook uit rubriek 1b, die wegens gehele of gedeeltelijke niet-uitvoering geannuleerd zijn, naar de EU-begroting te laten terugvloeien, mede met het oog op de komende programmeringsperiode;
8. dringt erop aan meer inspanningen te leveren om voor synergie tussen de financieringsmogelijkheden te zorgen door middel van gezamenlijke financiering, nauwe samenwerking tussen de bevoegde instanties en steun voor acties op het gebied van slimme specialisatie;
9. dringt aan op een betere communicatie tussen de structuren van de Commissie onderling (de respectieve directoraten-generaal), de Commissie en de lidstaten, en de nationale en regionale autoriteiten, aangezien dergelijke communicatie van cruciaal belang is om de absorptiegraad te kunnen verhogen;
10. is ingenomen met de inspanningen van de Commissie om ervoor te zorgen dat het beleid vruchten afwerpt; kijkt uit naar de komende jaarverslagen met essentiële informatie over de uitvoering van de prioriteiten, onder verwijzing naar de financiële gegevens, de gemeenschappelijke en programmaspecifieke indicatoren en gekwantificeerde streefwaarden, alsook de maatregelen die zijn genomen om aan de ex-antevoorwaarden te voldoen;
11. wijst op het bestaande betalingsplan tot 2020; verzoekt de Commissie een adequaat betalingsplan tot 2023 aan te houden en met betrekking tot rubriek 1b hogere betalingsplafonds voor te stellen, zo nodig tot het einde van de huidige programmeringsperiode;

12. verwacht dat de Commissie de discussie over deze onderwerpen voortzet in het Cohesieforum, in het zevende cohesieverslag oplossingen aanreikt en tevens de nodige stappen onderneemt voor een tijdige aanvang van de periode na 2020; dringt er in dit verband bij de Commissie op aan tegen begin 2018 het wetgevingspakket betreffende de volgende programmeringsperiode voor te bereiden;
13. verzoekt de Commissie in dit verband, mede in het licht van de resultaten van het Britse referendum en de komende afspraken in verband met de Brexit, tegen begin 2018 het wetgevingspakket betreffende de volgende programmeringsperiode voor te bereiden en vlotte en tijdige onderhandelingen over het MFK voor de periode na 2020 in de hand te werken, met inbegrip van een buffer in de regelgeving en procedures, om te voorkomen dat investeringen in het kader van het cohesiebeleid en de uitvoering van dat beleid systeemschokken ondervinden;
14. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie te doen toekomen aan de Commissie, de Raad, het Comité van de Regio's alsmede de lidstaten en hun nationale en regionale parlementen.