



2016/0231(COD)

20.12.2016

*****I**

ONTWERPVERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 voor een veerkrachtige energie-unie en om aan de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportage­mechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering
(COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD))

Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid

Rapporteur: Gerben-Jan Gerbrandy

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrengen met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	5
TOELICHTING	32

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad betreffende bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 voor een veerkrachtige energie-unie en om aan de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering (COM(2016)0482 – C8-0331/2016 – 2016/0231(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2016)0482),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 192, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C8-0331/2016),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 14 december 2016¹,
 - gezien het advies van het Comité van de Regio's van ...²,
 - gezien artikel 59 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid en de adviezen van de Commissie industrie, onderzoek en energie, de Commissie vervoer en toerisme en de Commissie landbouw en plattelandsontwikkeling (A8-0000/2016),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt om hernieuwde voorlegging indien de Commissie voornemens is ingrijpende wijzigingen in haar voorstel aan te brengen of dit door een nieuwe tekst te vervangen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

¹ Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

² Nog niet in het Publicatieblad verschenen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening

Titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende **bindende jaarlijkse broeikasgasemissiereducties door de lidstaten van 2021 tot en met 2030 voor een veerkrachtige energie-unie** en om aan de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering

(Voor de EER relevante tekst)

Amendement

Voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD

betreffende **klimaatmaatregelen** om aan de verbintenissen uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs te voldoen, en tot wijziging van Verordening (EU) nr. 525/2013 van het Europees Parlement en de Raad betreffende een bewakings- en rapportagesysteem voor de uitstoot van broeikasgassen en een rapportagemechanisme voor overige informatie op nationaal niveau en op het niveau van de Unie met betrekking tot klimaatverandering ("**Verordening klimaatmaatregelen tot uitvoering van de Overeenkomst van Parijs**")

(Voor de EER relevante tekst)

Or. en

Motivering

Nieuwe titel die de inhoud van de verordening beter weergeeft.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening

Overweging 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

(3) **Op 10 juni 2016 heeft de Commissie het voorstel gepresenteerd voor bekrachtiging van de Overeenkomst van Parijs door de EU.** Dit wetgevingsvoorstel is onderdeel van de tenuitvoerlegging van de verbintenis van de EU in het kader van de Overeenkomst

Amendement

(3) **De Raad heeft de Overeenkomst van Parijs op 5 oktober 2016 geratificeerd, nadat het Europees Parlement hiermee op 4 oktober 2016 had ingestemd. De Overeenkomst van Parijs is in werking getreden op 4 november 2016 en heeft tot doel de stijging van de**

van Parijs. De verbintenis van de Unie om de emissies voor de gehele economie te verminderen is in de op 6 maart 2015 bij het secretariaat van het UNFCCC ingediende voorgenomen nationaal vastgestelde bijdrage van de Unie en haar lidstaten bevestigd.

wereldwijde gemiddelde temperatuur te beperken tot ruim onder de 2°C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk, waarbij er naar wordt gestreefd om de temperatuurstijging te beperken tot 1,5°C ten opzichte van het pre-industriële tijdperk. Dit wetgevingsvoorstel is onderdeel van de tenuitvoerlegging van de verbintenis van de EU in het kader van de Overeenkomst van Parijs. De verbintenis van de Unie om de emissies voor de gehele economie te verminderen is in de op 6 maart 2015 bij het secretariaat van het UNFCCC ingediende voorgenomen nationaal vastgestelde bijdrage van de Unie en haar lidstaten bevestigd.

Or. en

Motivering

Actualisering van de tekst naar aanleiding van de ratificatie van de Overeenkomst van Parijs.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening

Overweging 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

(4) De Overeenkomst van Parijs vervangt de aanpak die in het kader van het Protocol van Kyoto van 1997 is aangenomen en die na 2020 niet zal worden gehandhaafd.

Amendement

(4) De Overeenkomst van Parijs vervangt de aanpak die in het kader van het Protocol van Kyoto van 1997 is aangenomen en die na 2020 niet zal worden gehandhaafd. ***De groene investeringsregelingen in verband met het Protocol van Kyoto, ter verlening van financiële steun voor projecten voor emissieverlaging in minder welvarende lidstaten, zullen daarom ook worden beëindigd.***

Or. en

Motivering

Verduidelijking in verband met het voorstel voor bijkomende financiële steun voor minder welvarende lidstaten (zie amendement 7 en 25).

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(4 bis) De Raad Milieu sprak op zijn vergadering van 21 oktober 2009 steun uit voor de doelstelling van de EU, in het kader van de noodzakelijke verminderingen volgens het Intergouvernementele Panel inzake klimaatverandering (IPPC) door de ontwikkelde landen als groep, dat de emissies in 2050 met 80 à 95% moeten zijn verminderd in vergelijking met de niveaus van 1990.

Or. en

Motivering

Verduidelijking van de langetermijndoelstelling.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9) De aanpak van de jaarlijkse bindende nationale doelstellingen die in Beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁹ wordt gehanteerd, moet van 2021 tot en met 2030 worden gehandhaafd, waarbij de trajectberekening begint in **2020** op basis van de gemiddelde broeikasgasemissies tijdens de periode 2016 tot en met 2018, en het eind van het traject voor elke lidstaat de doelstelling voor 2030 is. Voor de lidstaten met een positieve doelstelling volgens Beschikking 406/2009/EG en toenemende jaarlijkse emissieruimten tussen 2017 en 2020 volgens Besluit 2013/162/EU en

(9) De aanpak van de jaarlijkse bindende nationale doelstellingen die in Beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad¹⁹ wordt gehanteerd, moet van 2021 tot en met 2030 worden gehandhaafd, waarbij de trajectberekening begint in **2017** op basis van de gemiddelde broeikasgasemissies tijdens de periode 2016 tot en met 2018, en het eind van het traject voor elke lidstaat de doelstelling voor 2030 is. Voor de lidstaten met een positieve doelstelling volgens Beschikking 406/2009/EG en toenemende jaarlijkse emissieruimten tussen 2017 en 2020 volgens Besluit 2013/162/EU en

Besluit 2013/634/EU is voorzien in een aanpassing van de ruimte in 2021, zodat de capaciteit voor toenemende broeikasgasemissies tijdens die jaren wordt weerspiegeld. De Europese Raad concludeerde dat de beschikbaarheid en het gebruik van de bestaande flexibiliteitsinstrumenten binnen de niet-ETS-sectoren aanzienlijk moeten worden verhoogd om ervoor te zorgen dat de collectieve inspanning van de EU kosteneffectief is en dat de emissies per hoofd van de bevolking uiterlijk tegen 2030 convergeren.

¹⁹ Beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgasemissies te verminderen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het verminderen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen (PB L 140 van 5.6.2009, blz. 136).

Besluit 2013/634/EU is voorzien in een aanpassing van de ruimte in 2021, zodat de capaciteit voor toenemende broeikasgasemissies tijdens die jaren wordt weerspiegeld. De Europese Raad concludeerde dat de beschikbaarheid en het gebruik van de bestaande flexibiliteitsinstrumenten binnen de niet-ETS-sectoren aanzienlijk moeten worden verhoogd om ervoor te zorgen dat de collectieve inspanning van de EU kosteneffectief is en dat de emissies per hoofd van de bevolking uiterlijk tegen 2030 convergeren.

¹⁹ Beschikking nr. 406/2009/EG van het Europees Parlement en de Raad van 23 april 2009 inzake de inspanningen van de lidstaten om hun broeikasgasemissies te verminderen om aan de verbintenissen van de Gemeenschap op het gebied van het verminderen van broeikasgassen tot 2020 te voldoen (PB L 140 van 5.6.2009, blz. 136).

Or. en

Motivering

Dit amendement houdt verband met amendement 14.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9 bis) De emissiereducties van elke lidstaat vanaf 2031 moeten gebaseerd zijn op een lineair traject dat moet leiden tot een vermindering van de uitstoot van broeikasgassen in 2050 van 80 % ten opzichte van 2005.

Or. en

Motivering

Dit amendement houdt verband met amendement 18.

Amendement 7

**Voorstel voor een verordening
Overweging 10 bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(10 bis) *Er moet een platform voor groene investeringen en veilingen worden opgezet voor het veilen van 150 miljoen jaarlijkse emissieruimten in de eerste drie jaar van de periode 2021-2030, en van overtollige jaarlijkse emissieruimten in de laatste drie jaar van die periode. De opbrengsten van veilingen in de eerste drie jaar moeten beschikbaar worden gesteld voor de renovatie van gebouwen in minder welvarende lidstaten. De opbrengsten van veilingen in de laatste drie jaar moeten beschikbaar worden gesteld voor projecten voor emissievermindering in lidstaten die hun overtollige emissieruimten hebben overgeheveld naar het veilingplatform. De 150 miljoen jaarlijkse emissieruimten voor veilingen in de eerste drie jaar moeten beschikbaar komen ten gevolge van een strenger emissietraject tussen 2021 en 2030, vanwege de start van de berekening van het traject in 2017.*

Or. en

Motivering

Dit amendement houdt verband met amendement 25.

Amendement 8

**Voorstel voor een verordening
Overweging 10 ter (nieuw)**

(10 ter) Met het oog op de bepaling van de jaarlijkse emissieruimten voor de lidstaten voor de periode 2021-2030 en de periode 2031-2050, moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden gedelegeerd ten aanzien van artikel 4 en artikel 4 bis. Op basis van de kennisgevingen van lidstaten die voornemens zijn gebruik te maken van een beperkte schrapping van ETS-rechten, moet in deze handelingen ook de hoeveelheid worden gespecificeerd die wordt aangehouden bij de nalevingscontrole uit hoofde van artikel 9.

Or. en

Motivering

Houdt verband met de amendementen 15 en 18.

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 12**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12) Verordening [] [inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030] stelt de boekhoudregels vast met betrekking tot broeikasgasemissies en -verwijderingen die verband houden met landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF). Waar het milieuresultaat uit hoofde van deze verordening met betrekking tot de niveaus van de gerealiseerde broeikasgasemissiereductie wordt beïnvloed door het meerekenen van

(12) Verordening [] [inzake de opname van broeikasgasemissies en -verwijderingen door landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw in het klimaat- en energiekader 2030] stelt de boekhoudregels vast met betrekking tot broeikasgasemissies en -verwijderingen die verband houden met landgebruik, verandering in landgebruik en bosbouw (LULUCF). Waar het milieuresultaat uit hoofde van deze verordening met betrekking tot de niveaus van de gerealiseerde broeikasgasemissiereductie wordt beïnvloed door het meerekenen van

een hoeveelheid die maximaal de som bedraagt van de totale nettoverwijderingen en de totale netto-emissie van ontbost land, bebost land, beheerd bouwland en beheerd grasland als gedefinieerd in Verordening [], moet er flexibiliteit worden ingebouwd voor een maximale hoeveelheid van **280** miljoen ton CO₂-equivalent van deze verwijderingen die overeenkomstig de cijfers in bijlage III tussen de lidstaten zijn verdeeld, als eventuele extra mogelijkheid voor de lidstaten om aan hun verbintenissen te voldoen. Wanneer de gedelegeerde handeling voor de bijwerking van de referentieniveaus voor bossen op basis van de nationale boekhoudkundige plannen voor bosbouw krachtens artikel 8, lid 6, van Verordening [LULUCF] is vastgesteld, moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden gedelegeerd ten aanzien van artikel 7 teneinde de bijdrage van de boekhoudkundige categorie beheerde bosgrond in het kader van de in dat artikel genoemde flexibiliteit te weerspiegelen. Alvorens een dergelijke gedelegeerde handeling vast te stellen moet de Commissie evalueren hoe solide de boekhouding voor beheerde bosgrond is op basis van de beschikbare gegevens en met name in hoeverre de verwachte en de werkelijke kapcijfers met elkaar overeenstemmen. Daarbij moet in het kader van deze verordening de mogelijkheid worden geboden om vrijwillig jaarlijkse emissieruimte-eenheden te verwijderen zodat met dergelijke hoeveelheden kunnen worden meegerekend bij de beoordeling van de naleving van de verplichtingen uit hoofde van Verordening [] door de lidstaten.

een hoeveelheid die maximaal de som bedraagt van de totale nettoverwijderingen en de totale netto-emissie van ontbost land, bebost land, beheerd bouwland en beheerd grasland als gedefinieerd in Verordening [], moet er flexibiliteit worden ingebouwd voor een maximale hoeveelheid van **190** miljoen ton CO₂-equivalent van deze verwijderingen die overeenkomstig de cijfers in bijlage III tussen de lidstaten zijn verdeeld, als eventuele extra mogelijkheid voor de lidstaten om aan hun verbintenissen te voldoen. Wanneer de gedelegeerde handeling voor de bijwerking van de referentieniveaus voor bossen op basis van de nationale boekhoudkundige plannen voor bosbouw krachtens artikel 8, lid 6, van Verordening [LULUCF] is vastgesteld, moet de bevoegdheid om handelingen vast te stellen in overeenstemming met artikel 290 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de Commissie worden gedelegeerd ten aanzien van artikel 7 teneinde de bijdrage van de boekhoudkundige categorie beheerde bosgrond in het kader van de in dat artikel genoemde flexibiliteit te weerspiegelen. Alvorens een dergelijke gedelegeerde handeling vast te stellen moet de Commissie evalueren hoe solide de boekhouding voor beheerde bosgrond is op basis van de beschikbare gegevens en met name in hoeverre de verwachte en de werkelijke kapcijfers met elkaar overeenstemmen. Daarbij moet in het kader van deze verordening de mogelijkheid worden geboden om vrijwillig jaarlijkse emissieruimte-eenheden te verwijderen zodat met dergelijke hoeveelheden kunnen worden meegerekend bij de beoordeling van de naleving van de verplichtingen uit hoofde van Verordening [] door de lidstaten.

Or. en

Dit amendement houdt verband met amendement 21.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 12 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(12 bis) Deze verordening, met inbegrip van de beschikbare flexibiliteit, moet zorgen voor een stimulans voor emissievermindering die aansluit bij andere wetgeving van de Unie op het gebied van klimaat en energie voor sectoren die binnen het toepassingsbereik van deze verordening vallen, onder meer op het gebied van energie-efficiëntie.

Or. en

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(17) Om eenvormige voorwaarden te waarborgen voor de uitvoering van artikel 4, dat bepaalt dat jaarlijkse emissiegrenswaarden voor de lidstaten moeten worden vastgesteld, moeten aan de Commissie uitvoeringsbevoegdheden worden toegekend. Die bevoegdheden moeten worden uitgeoefend overeenkomstig Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad²¹.

Schrappen

²¹ Verordening (EU) nr. 182/2011 van het Europees Parlement en de Raad van 16 februari 2011 tot vaststelling van de algemene voorschriften en beginselen die

van toepassing zijn op de wijze waarop de lidstaten de uitoefening van de uitvoeringsbevoegdheden door de Commissie controleren (PB L 55 van 28.2.2011, blz. 13).

Or. en

Motivering

Dit amendement sluit aan bij de amendementen 8, 15, 16 en 17.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening
Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

(20) Deze verordening moet vanaf 2024 en vervolgens om de vijf jaar worden geëvalueerd om de algemene werking ervan te beoordelen. ***Bij een dergelijke evaluatie moet rekening worden gehouden*** met de ontwikkeling van de nationale omstandigheden en de resultaten van de algemene inventarisatie van de Overeenkomst van Parijs.

Amendement

(20) Deze verordening moet vanaf 2024 en vervolgens om de vijf jaar worden geëvalueerd om de algemene werking ervan te beoordelen. ***Deze evaluatie moet gebaseerd zijn op een voorbereidend verslag van het Europees Milieuagentschap, rekening houdend met de doelstelling van de Unie om de uitstoot van broeikasgassen van de hele economie te verminderen met 80-95 % tegen 2050, ten opzichte van de niveaus van 1990, en met het doel van de Overeenkomst van Parijs om in de tweede helft van deze eeuw klimaatneutraliteit te bereiken. De Commissie en het Europees Parlement moeten ook rekening houden*** met de ontwikkeling van de nationale omstandigheden en de resultaten van de algemene inventarisatie van de Overeenkomst van Parijs.

Or. en

Motivering

Dit amendement houdt verband met amendement 33.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – alinea 1 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Deze verordening voorziet in een voorspelbare overgang naar een koolstofarme economie door middel van de vaststelling van een tijdpad voor de vermindering van de uitstoot van broeikasgassen door de Unie met 80-95 % tegen 2050 ten opzichte van 1990 en het bereiken van klimaatneutraliteit in de tweede helft van deze eeuw.

Or. en

Motivering

Dit amendement sluit aan bij de amendementen 6, 12 en 18.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Met inachtneming van de in de artikelen 5, 6 en 7 genoemde vormen van flexibiliteit, de aanpassing overeenkomstig artikel 10, lid 2, en rekening houdend met de aftrekkingen die voortvloeien uit de toepassing van artikel 7 van Beschikking nr. 406/2009/EG, zorgt elke lidstaat ervoor dat de emissies in die lidstaat tussen 2021 en 2029 elk jaar niet hoger liggen dan het niveau bepaald door een lineair traject, beginnend in **2020** met zijn gemiddelde broeikasgasemissie gedurende 2016, 2017 en 2018, zoals bepaald op grond van lid 3, en eindigend in 2030 op de doelstelling die voor die lidstaat in bijlage I bij deze verordening is vastgelegd.

2. Met inachtneming van de in de artikelen 5, 6 en 7 genoemde vormen van flexibiliteit, de aanpassing overeenkomstig artikel 10, lid 2, en rekening houdend met de aftrekkingen die voortvloeien uit de toepassing van artikel 7 van Beschikking nr. 406/2009/EG, zorgt elke lidstaat ervoor dat de emissies in die lidstaat tussen 2021 en 2029 elk jaar niet hoger liggen dan het niveau bepaald door een lineair traject, beginnend in **2017** met zijn gemiddelde broeikasgasemissie gedurende 2016, 2017 en 2018, zoals bepaald op grond van lid 3, en eindigend in 2030 op de doelstelling die voor die lidstaat in bijlage I bij deze verordening is vastgelegd.

Or. en

Motivering

Een strikter emissietraject tussen 2021 en 2030, op basis van de huidige Europese trend van het ontkoppelen van uitstoot van economische groei.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De Commissie stelt **in** een **uitvoeringshandeling** de jaarlijkse emissieruimten vast voor de jaren 2021 tot en met 2030, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent, zoals gespecificeerd in de leden 1 en 2. Voor de toepassing van deze **uitvoeringshandeling** verricht de Commissie een uitgebreide beoordeling van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) nr. 525/2013 ingediende recentste nationale inventarisgegevens betreffende het jaar 2005 en de jaren 2016 tot en met 2018.

Amendement

3. De Commissie stelt een **gedelegeerde handeling vast overeenkomstig artikel 12 om deze verordening aan te vullen door de** jaarlijkse emissieruimten vast **te stellen** voor de jaren 2021 tot en met 2030, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent, zoals gespecificeerd in de leden 1 en 2. Voor de toepassing van deze **gedelegeerde handeling** verricht de Commissie een uitgebreide beoordeling van de door de lidstaten overeenkomstig artikel 7 van Verordening (EU) nr. 525/2013 ingediende recentste nationale inventarisgegevens betreffende het jaar 2005 en de jaren 2016 tot en met 2018.

Or. en

Motivering

Sluit aan bij artikel 290 VWEU. De amendementen 15, 16 en 17 zijn gekoppeld.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. In deze **uitvoeringshandeling** worden, op basis van de percentages die door de lidstaten uit hoofde van artikel 6, lid 2, worden meegedeeld, eveneens de hoeveelheden gespecificeerd die kunnen worden meegerekend om hun

Amendement

4. In deze **gedelegeerde handeling** worden, op basis van de percentages die door de lidstaten uit hoofde van artikel 6, lid 2, worden meegedeeld, eveneens de hoeveelheden gespecificeerd die kunnen worden meegerekend om hun

verplichtingen overeenkomstig artikel 9 tussen 2021 en 2030 na te komen. Indien de som van de hoeveelheden in alle lidstaten hoger zou liggen dan de collectieve totaalhoeveelheid van 100 miljoen, worden de hoeveelheden voor elke lidstaat verhoudingsgewijs verminderd zodat de collectieve totaalhoeveelheid niet wordt overschreden.

verplichtingen overeenkomstig artikel 9 tussen 2021 en 2030 na te komen. Indien de som van de hoeveelheden in alle lidstaten hoger zou liggen dan de collectieve totaalhoeveelheid van 100 miljoen, worden de hoeveelheden voor elke lidstaat verhoudingsgewijs verminderd zodat de collectieve totaalhoeveelheid niet wordt overschreden.

Or. en

Motivering

De amendementen 15, 16 en 17 zijn gekoppeld.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. Deze uitvoeringshandeling wordt vastgesteld overeenkomstig de in artikel 13 bedoelde onderzoeksprocedure.

Amendement

Schrappen

Or. en

Motivering

De amendementen 15, 16 en 17 zijn gekoppeld.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Artikel 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 4 bis (nieuw)

Langetermijntraject voor emissiereductie vanaf 2031

Elke lidstaat zorgt in elk van de jaren 2013 tot en met 2050 voor een verdere broeikasgasemissiereductie overeenkomstig deze verordening. Elke

lidstaat ziet erop toe dat zijn broeikasgasemissies in elk van de jaren 2013 tot en met 2050 niet hoger zijn dan het niveau vastgelegd in een lineair traject, met ingang van 2027 uitgaande van het gemiddelde van zijn broeikasgasemissies in 2026, 2027 en 2028, en in 2050 eindigend op een emissieniveau dat 80 % lager is dan het niveau van 2005 voor die lidstaat, rekening houdend met het internationale doel van het verwezenlijken van een evenwicht tussen antropogene emissies per bron en verwijderingen per put in de tweede helft van deze eeuw.

De Commissie stelt overeenkomstig artikel 12 een gedelegeerde handeling vast om deze verordening aan te vullen door de jaarlijkse emissieruimten vast te stellen voor de jaren 2031 tot en met 2050, uitgedrukt in ton CO₂-equivalent.

Dit artikel zal worden geëvalueerd overeenkomstig artikel 14.

Or. en

Motivering

Het ontbreken van een langetermijntraject kan ertoe leiden dat investeringen worden vastgelegd in koolstofintensieve vervoersinfrastructuur, gebouwen, enz., wat kan leiden tot "gestrande activa" en aanzienlijk hogere kosten voor het nemen van klimaatmaatregelen. Om de voorspelbaarheid voor de lidstaten en particuliere investeerders te waarborgen wordt met dit amendement beoogd een langetermijntraject vast te stellen gericht op een verlaging van broeikasgasemissies met 80 % tegen 2050.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Gedurende de jaren 2021 tot en met **2029** mag een lidstaat een maximale hoeveelheid van **5 %** van zijn jaarlijkse emissieruimte voor het volgende jaar lenen.

Amendement

2. Gedurende de jaren 2021 tot en met **2025** mag een lidstaat een maximale hoeveelheid van **10 %** van zijn jaarlijkse emissieruimte voor het volgende jaar lenen.

Gedurende de jaren 2026 tot en met 2029 mag een lidstaat een maximale hoeveelheid van 5 % van zijn jaarlijkse emissieruimte voor het volgende jaar lenen.

Or. en

Motivering

Voorgesteld wordt het niveau van toegestane leningen te verhogen om de lidstaten de mogelijkheid te bieden hun streefdoelen in de eerste jaren na 2020 te verwezenlijken. Dit is met name van belang voor lidstaten die overgaan van een maximum voor de toename van emissies binnen het systeem voor de verdeling van inspanningen 2013-2020 naar de vaststelling van een streefdoel voor de vermindering van emissies voor de periode 2021-2030.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

6. De lidstaten kunnen, zonder enige kwantitatieve beperking en zonder ze dubbel te tellen, gebruikmaken van kredieten uit projecten afgegeven overeenkomstig artikel 24 bis, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG, om aan hun verplichtingen overeenkomstig artikel 9 te voldoen.

Amendement

6. De lidstaten kunnen, zonder enige kwantitatieve beperking en zonder ze dubbel te tellen, gebruikmaken van kredieten uit projecten afgegeven overeenkomstig artikel 24 bis, lid 1, van Richtlijn 2003/87/EG, om aan hun verplichtingen overeenkomstig artikel 9 te voldoen. ***De lidstaten stimuleren deelname door de particuliere sector aan dergelijke projecten.***

Or. en

Motivering

Ook de particuliere sector moet in aanmerking komen voor deelname aan projecten voor emissievermindering, om de hefboomwerking van de investeringen te versterken. Artikel 24 bis van de ETS-richtlijn waarborgt dat de eindverantwoordelijkheid voor het project en het voorkomen van dubbel tellen bij de lidstaat ligt waar het project plaatsvindt.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Extra gebruik van maximaal **280** miljoen nettoverwijderingen afkomstig van ontbost land, bebost land, beheerd bouwland en beheerd grasland

Extra gebruik van maximaal **190** miljoen nettoverwijderingen afkomstig van ontbost land, bebost land, beheerd bouwland en beheerd grasland

Or. en

Motivering

The European Commission's impact assessment sets out that with a 30% energy efficiency target a quantity of 79 million tonnes of LULUCF credits is required to cost-efficiently meet Member State Effort Sharing targets. With this in mind, in order to keep up a consistent incentive for energy efficiency improvements in this Regulation and to ensure that the achievement of the overall EU target is not weakened, the LULUCF flexibility is adjusted towards a lower quantity of LULUCF credits of 190 million (based on the lower scenario in the impact assessment accompanying the proposal for the LULUCF regulation).

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 – letter -a (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(-a) de lidstaat uiterlijk 30 juni 2019 een actieplan heeft ingediend bij de Commissie, waarin de acties en financiële maatregelen worden toegelicht die de lidstaat zal uitvoeren om te waarborgen dat nettoverwijderingen die hoger liggen dan de vereisten uit hoofde van artikel 4 van Verordening [] [LULUCF] constant zijn gedurende de periodes van vijf jaar als bepaald in artikel 9, lid 2; in dat actieplan wordt onder meer aangegeven hoe relevante financiering van de Unie voor beperking van de klimaatverandering wordt gebruikt;

Or. en

Motivering

De flexibiliteit voor de LULUCF-sector is belangrijk voor een aantal lidstaten in verband met het verlagen van de nalevingskosten. Bovendien kan flexibiliteit zorgen voor aanvullende

steun voor de land- en bosbouwsectoren in bepaalde lidstaten om bij te dragen aan klimaatmaatregelen. Er moet echter voor worden gezorgd dat LULUCF-kredieten bijkomende en permanente putten opleveren. In hun actieplan moeten de lidstaten vooraf informatie geven over de maatregelen die zij willen nemen om te waarborgen dat zij de verplichtingen in het kader van de LULUCF-verordening ruimschoots overtreffen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) dergelijke hoeveelheid hoger ligt dan wat voor die lidstaat in het kader van artikel 4 van Verordening [] [LULUCF] is vereist;

Amendement

b) dergelijke hoeveelheid **aantoonbaar** hoger ligt dan wat voor die lidstaat in het kader van artikel 4 van Verordening [] [LULUCF] is vereist **in elk jaar tijdens de periodes van vijf jaar als bepaald in artikel 9, lid 2, en bevestigd door middel van grondige evaluaties, door de Commissie uit te voeren in 2027 en 2032, zoals bepaald in artikel 12 van Verordening [] [LULUCF];**

Or. en

Motivering

De flexibiliteit voor de LULUCF-sector is belangrijk voor een aantal lidstaten in verband met het verlagen van de nalevingskosten. Bovendien kan flexibiliteit zorgen voor aanvullende steun voor de land- en bosbouwsectoren in bepaalde lidstaten om bij te dragen aan klimaatmaatregelen. Er moet echter voor worden gezorgd dat LULUCF-kredieten bijkomende en permanente putten opleveren. De lidstaten moeten aantonen dat zij hun verplichtingen in het kader van de LULUCF-verordening blijvend en ruimschoots overtreffen.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Wanneer de gedelegeerde handeling voor de bijwerking van de referentieniveaus voor bossen op basis van de nationale boekhoudkundige plannen voor bosbouw krachtens artikel 8, lid 6, van Verordening [LULUCF] is vastgesteld,

Amendement

2. Wanneer de gedelegeerde handeling voor de bijwerking van de referentieniveaus voor bossen op basis van de nationale boekhoudkundige plannen voor bosbouw krachtens artikel 8, lid 6, van Verordening [LULUCF] is vastgesteld,

is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 12 van deze verordening gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van lid 1 van dit artikel teneinde de bijdrage van de boekhoudkundige categorie beheerde bosgrond te weerspiegelen.

is de Commissie bevoegd overeenkomstig artikel 12 van deze verordening gedelegeerde handelingen vast te stellen tot wijziging van lid 1 van dit artikel teneinde de bijdrage van de boekhoudkundige categorie beheerde bosgrond te weerspiegelen, **zonder dat dit van invloed is op de cumulatieve hoeveelheid jaarlijkse emissieruimten die voor de lidstaten uit hoofde van dit artikel beschikbaar zijn.**

Or. en

Motivering

Amendement ter verduidelijking van het mandaat van de Commissie in verband met de gedelegeerde handeling.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 7 bis

Platform voor groene investeringen en veilingen

- 1. In 2021, 2022 en 2023 worden telkens 50 miljoen jaarlijkse emissieruimten geveild via een centraal veilingplatform van de Unie. Elke lidstaat kan hierop bieden en mag de verkregen hoeveelheid gebruiken voor naleving overeenkomstig artikel 9 voor het betreffende jaar of de daaropvolgende jaren. De opbrengsten van de veilingen worden beschikbaar gesteld voor renovatieprojecten van gebouwen in minder welvarende staten, opgesomd in bijlage IV. Steun voor deze projecten wordt verstrekt via de Europese Investeringsbank, op basis van objectieve en transparante criteria.***
- 2. In 2027 stelt een lidstaat waarvan de broeikasgasemissies voor de periode***

2021-2025 minstens 20 % lager zijn dan zijn jaarlijkse emissieruimtes voor die periode overeenkomstig artikel 4, voordat rekening is gehouden met de flexibiliteiten overeenkomstig artikel 5, 6 en 7, als bevestigd door de nalevingscontrole vastgelegd in artikel 9, via een centraal veilingplatform van de Unie 10 % van de hoeveelheid die onder zijn jaarlijkse emissieruimten ligt beschikbaar voor veiling. De beschikbare jaarlijkse emissieruimten worden geveild in 2028, 2029 en 2030. Elke lidstaat kan hierop bieden en mag de verkregen hoeveelheid gebruiken voor naleving overeenkomstig artikel 9 voor het betreffende jaar of de daaropvolgende jaren.

De opbrengsten van de in dit lid genoemde veilingen worden beschikbaar gesteld voor projecten en programma's ter vermindering van broeikasgasemissies krachtens deze verordening, waarbij een verdeling wordt aangehouden die overeenkomt met de hoeveelheid overtollige jaarlijkse emissieruimten die de lidstaten hebben afgestaan. Steun voor deze projecten wordt verstrekt via de Europese Investeringsbank, op basis van objectieve en transparante criteria.

3. Uiterlijk 30 juni 2019 stelt de Commissie overeenkomstig artikel 12 een gedelegeerde handeling vast ter aanvulling van deze verordening wat betreft het tijdschema, het beheer, het gebruik van de opbrengsten, een minimum veilingprijs en andere aspecten van de veiling van jaarlijkse emissieruimten via een centraal veilingplatform van de Unie als vastgelegd in de leden 1 en 2, waarbij onnodige administratieve complexiteit wordt vermeden.

Or. en

Motivering

Veiling van 150 miljoen rechten, om minder welvarende lidstaten te helpen bij het bereiken van hun streefdoelen. De veilingopbrengsten, gecombineerd met andere financiële instrumenten van de EU, kunnen een aanzienlijke hoeveelheid investeringen opleveren voor de renovatie van gebouwen. De te veilen jaarlijkse emissieruimten komen beschikbaar vanwege het strengere emissietraject met als beginpunt 2017 (amendement 14).

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 1 – letter a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a bis) Voor iedere ton CO₂-equivalent aan overtollige broeikasgasemissies maakt de lidstaat een bedrag van 100 EUR over naar de begroting van de Unie; en

Or. en

Motivering

De invoering van een betalingsverplichting is in overeenstemming met de administratieve boete voor installaties uit hoofde van de ETS-richtlijn.

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De in bijlage IV bij deze verordening opgenomen hoeveelheid wordt aan de in die bijlage bedoelde ruimte voor elke lidstaat voor het jaar 2021 toegevoegd.

2. De in bijlage IV bij deze verordening opgenomen hoeveelheid, ***in totaal 39,14 miljoen ton CO₂-equivalent***, wordt aan de in die bijlage bedoelde ruimte voor elke lidstaat voor het jaar 2021 toegevoegd.

Or. en

Motivering

Verduidelijking in de hoofdtekst van het totaal in bijlage IV.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. De Commissie zorgt in het kader van deze verordening voor een nauwkeurige boekhouding aan de hand van het krachtens artikel 10 van Verordening (EU) nr. 525/2013 vastgestelde EU-register, met **inbegrip van** de jaarlijkse emissieruimten, de in het kader van de artikelen 4 tot en met 7 gebruikte flexibiliteit, naleving overeenkomstig artikel 9 en wijzigingen van het toepassingsgebied in het kader van artikel 10. De centrale administrateur voert een geautomatiseerde controle uit op elke transactie uit hoofde van deze verordening en blokkeert, indien nodig, transacties om onregelmatigheden te vermijden. Deze informatie is toegankelijk voor het publiek.

Amendement

1. De Commissie zorgt in het kader van deze verordening voor een nauwkeurige boekhouding aan de hand van het krachtens artikel 10 van Verordening (EU) nr. 525/2013 vastgestelde EU-register. ***Hiertoe stelt de Commissie overeenkomstig artikel 12 een gedelegeerde handeling vast ter aanvulling van deze verordening, in het bijzonder met betrekking tot de jaarlijkse emissieruimten, de in het kader van de artikelen 4 tot en met 7 gebruikte flexibiliteit, naleving overeenkomstig artikel 9 en wijzigingen van het toepassingsgebied in het kader van artikel 10. De centrale administrateur voert een geautomatiseerde controle uit op elke transactie uit hoofde van deze verordening en blokkeert, indien nodig, transacties om onregelmatigheden te vermijden. Deze informatie is toegankelijk voor het publiek.***

Or. en

Motivering

Technische aanpassing.

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. ***De Commissie is bevoegd overeenkomstig artikel 12 van deze verordening gedelegeerde handelingen vast te stellen om lid 1 uit te voeren.***

Amendement

Schrappen

Or. en

Technische aanpassing, gedelegeerde handeling is opgenomen in artikel 11, lid 1.

Amendement 30

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De in artikel 7, lid 2, en artikel 11 van deze verordening bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor **onbepaalde tijd** met ingang van **de** datum van inwerkingtreding van deze **verordening**.

Amendement

2. De in artikel **4, lid 3, 4 bis**, 7, lid 2, **7 bis, lid 3**, en artikel 11 van deze verordening bedoelde bevoegdheidsdelegatie wordt aan de Commissie toegekend voor **een periode van vijf jaar** met ingang van ... [**de datum van inwerkingtreding van deze verordening**]. **De Commissie stelt uiterlijk negen maanden vóór het einde van de termijn van vijf jaar een verslag op over de bevoegdheidsdelegatie. De bevoegdheidsdelegatie wordt stilzwijgend met termijnen van dezelfde duur verlengd, tenzij het Europees Parlement of de Raad zich uiterlijk drie maanden voor het einde van elke termijn tegen deze verlenging verzet.**

Or. en

Amendement 31

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. **De** in artikel 7, lid 2, en artikel 11 bedoelde bevoegdheidsdelegatie **kan** te allen tijde **door het Europees Parlement of de Raad worden ingetrokken**. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie of op een daarin

Amendement

3. **Het Europees Parlement of de Raad kan de** in artikel **4, lid 3, 4 bis**, 7, lid 2, **7 bis, lid 3**, en artikel 11 bedoelde bevoegdheidsdelegatie te allen tijde **intrekken**. Het besluit tot intrekking beëindigt de delegatie van de in dat besluit genoemde bevoegdheid. Het wordt van kracht op de dag na die van de bekendmaking ervan in het **Publicatieblad**

genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

van de Europese Unie of op een daarin genoemde latere datum. Het laat de geldigheid van de reeds van kracht zijnde gedelegeerde handelingen onverlet.

Or. en

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 13

Schrappen

Comitéprocedure

1. De Commissie wordt bijgestaan door het bij Verordening (EU) nr. 525/2013 ingestelde Comité klimaatverandering. Dat comité is een comité in de zin van Verordening (EU) nr. 182/2011.

2. Wanneer naar dit lid wordt verwezen, is artikel 5 van Verordening (EU) nr. 182/2011 van toepassing.

Or. en

Motivering

In verband met het schrappen van de uitvoeringshandeling in de amendementen 15-17.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 14 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Binnen zes maanden na de faciliterende dialoog in het kader van het UNFCCC in 2018 publiceert de Commissie een mededeling met daarin een evaluatie van de mate waarin de wetgeving van de Unie inzake klimaatverandering aansluit bij de

doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. Met name wordt in de mededeling de rol en toereikendheid belicht van de in deze verordening vastgelegde verplichtingen voor het bereiken van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs.

De Commissie brengt uiterlijk 28 februari 2024 en daarna om de vijf jaar aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de werking van deze verordening, haar bijdrage aan de overkoepelende doelstelling van de EU voor broeikasgasreductie tegen 2030 en haar bijdrage aan de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, ***en kan eventueel passende voorstellen indienen.***

De Commissie brengt uiterlijk 28 februari 2024 en daarna om de vijf jaar aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de werking van deze verordening, haar bijdrage aan de overkoepelende doelstelling van de EU voor broeikasgasreductie tegen 2030 en haar bijdrage aan de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs. ***Waar passend gaat het verslag gepaard van een wetgevingsvoorstel om de minimumbijdrage van de lidstaten te verhogen.***

Waar passend gaat het verslag tevens gepaard van een wetgevingsvoorstel om het in artikel 4 bis vastgelegde langetermijntraject voor emissies te verhogen, rekening houdend met de nieuwste wetenschappelijke bevindingen van het IPCC en een voorbereidend verslag opgesteld door het Europees Milieuagentschap, met aanbevelingen inzake de eerlijke bijdrage van de Unie. De Commissie moet specifieke argumenten naar voren brengen indien zij voorstelt af te wijken van de aanbevelingen in het voorbereidende verslag.

Or. en

Motivering

Herzieningsclausule in verband met de faciliterende dialoog van de UNFCCC in 2018 en de eerste wereldwijde inventarisatie van de Overeenkomst van Parijs in 2023.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Bijlage III

Door de Commissie voorgestelde tekst

	Maximumhoeveelheid uitgedrukt in miljoen ton CO ₂ -equivalent
België	3,8
Bulgarije	4,1
Tsjechië	2,6
Denemarken	14,6
Duitsland	22,3
Estland	0,9
Ierland	26,8
Griekenland	6,7
Spanje	29,1
Frankrijk	58,2
Kroatië	0,9
Italië	11,5
Cyprus	0,6
Letland	3,1
Litouwen	6,5
Luxemburg	0,25
Hongarije	2,1
Malta	0,03
Nederland	13,4
Oostenrijk	2,5
Polen	21,7
Portugal	5,2
Roemenië	13,2
Slovenië	1,3
Slowakije	1,2
Finland	4,5
Zweden	4,9

Verenigd Koninkrijk	17,8
Maximumtotaal:	280

Amendement

	Maximumhoeveelheid uitgedrukt in miljoen ton CO ₂ -equivalent
België	2,6
Bulgarije	2,8
Tsjechië	1,8
Denemarken	9,9
Duitsland	15,2
Estland	0,6
Ierland	18,2
Griekenland	4,6
Spanje	19,8
Frankrijk	39,5
Kroatië	0,6
Italië	7,8
Cyprus	0,4
Letland	2,1
Litouwen	4,4
Luxemburg	0,2
Hongarije	1,4
Malta	0
Nederland	9,1
Oostenrijk	1,7
Polen	14,8
Portugal	3,5
Roemenië	8,9
Slovenië	0,9
Slowakije	0,8
Finland	3,1
Zweden	3,4
Verenigd Koninkrijk	12,1

Maximumtotaal:

190

Or. en

Motivering

Dit amendement houdt verband met amendement 21.

TOELICHTING

Het voorstel van de Europese Commissie voor een verordening inzake de verdeling van de inspanningen of "Verordening klimaatmaatregelen tot uitvoering van de Overeenkomst van Parijs", heeft betrekking op ongeveer 60 % van de broeikasgasemissies van de EU. Alle sectoren die niet onder het emissiehandelssysteem van de EU (EU-ETS) vallen, worden door deze verordening gedekt, waaronder vervoer, afval, onroerend goed en landbouw.

Het voorstel van de Commissie is een welkome eerste stap en is erop gericht om in de behandelde sectoren in 2030 een verlaging van emissies met 30 procent ten opzichte van de niveaus in 2005 te bereiken. Er moeten echter een aantal amendementen worden doorgevoerd om de voorspelbaarheid op lange termijn te bevorderen, de samenhang met ander beleid te waarborgen, met name met de EU-doelstelling voor energie-efficiëntie, en om te zorgen voor afdoende flexibiliteit en solidariteit tussen de lidstaten.

Voorspelbaarheid op lange termijn

De wereld beweegt zich in de richting van een koolstofarme economie, en de Overeenkomst van Parijs die vorig jaar is vastgesteld toont aan dat deze ontwikkeling onomkeerbaar is. De Overeenkomst van Parijs heeft als doel om de stijging van de wereldwijde temperatuur ruim onder de twee graden Celsius te houden, en om te streven naar een maximale stijging van 1,5 graden Celsius. In overeenstemming met deze doelen wordt in de Overeenkomst van Parijs vereist dat in de tweede helft van deze eeuw klimaatneutraliteit bereikt moet zijn. Daarnaast heeft de EU in 2009 de doelstelling vastgesteld van een verlaging van broeikasgasemissies met 80 tot 95 % tegen 2050.

Ondanks deze voornemens gaat het voorstel van de Commissie voor een verordening niet verder dan het verwezenlijken van de doelstelling van de EU voor 2030. Het ontbreken van een langetermijntraject kan ertoe leiden dat investeringen worden vastgelegd in koolstofintensieve vervoersinfrastructuur, gebouwen, enz., wat kan leiden tot "gestrande activa" en aanzienlijk hogere kosten voor het nemen van klimaatmaatregelen op lange termijn. Om de voorspelbaarheid op lange termijn te waarborgen wordt het voorstel gewijzigd door een nieuw artikel toe te voegen gericht op een langetermijntraject voor een verlaging van broeikasgasemissies met 80 % tegen 2050.

Daarnaast wordt, gezien de aanzienlijke uitdaging om alle sectoren van de economie koolstofvrij te maken, een strikter emissietraject voorgesteld voor de periode 2021-2030, aansluitend bij de huidige Europese trend om emissies en economische groei te ontkoppelen.

Energie-efficiëntie

Het Europees Parlement is altijd voorstander geweest van meer inspanningen op EU-niveau op het gebied van energie-efficiëntie. Naast voordelen voor het klimaat zorgt energie-efficiëntie voor lagere energiekosten, meer werkgelegenheid en een grotere energieveiligheid.

Onderhavig voorstel voor een verordening is door de Commissie gepubliceerd in juli 2016, vóór het "winterpakket" van de Europese Commissie van november 2016, dat een hogere doelstelling voor energie-efficiëntie omvatte van 30 % (iets hoger dan het streefdoel van 27 % dat door de Europese Raad in oktober 2014 werd vastgesteld).

De effectbeoordeling van de Europese Commissie stelt dat met een streefdoel voor energie-efficiëntie van 30 % een hoeveelheid van 79 miljoen ton aan LULUCF-kredieten nodig is om de doelstellingen van de lidstaten voor het delen van inspanningen te behalen. Met het oog daarop, en teneinde een consistente stimulans te behouden voor verbetering van de energie-efficiëntie in deze verordening, en om te waarborgen dat de algemene EU-doelstelling niet wordt verzwakt, wordt de LULUCF-flexibiliteit van artikel 7 aangepast naar een lager niveau van LULUCF-kredieten (190 miljoen in plaats van de voorgestelde 280 miljoen).

Platform voor groene investeringen en veilingen

De lidstaten in Midden- en Oost-Europa hebben een groot potentieel voor vermindering van emissies tegen lage kosten in de sectoren die onder deze verordening vallen, in het bijzonder door de renovatie van gebouwen. Dergelijke renovaties zijn echter kapitaalintensief en vereisen overheidssteun en regelgeving. De lidstaten in Midden- en Oost-Europa zullen ook overgaan van een systeem van beperking van de toename van emissies in het kader van het systeem voor verdeling van inspanningen in 2013-2020 naar de vaststelling van werkelijke streefdoelen voor de vermindering van emissies voor de periode 2021-2030. Om die lidstaten bij te staan bij het bereiken van hun doelstellingen stelt de rapporteur voor 150 miljoen jaarlijkse emissieruimten te veilen in de eerste drie jaar van de periode 2021-2030. De veilingopbrengsten, gecombineerd met andere financiële instrumenten van de EU, kunnen een aanzienlijke hoeveelheid investeringen opleveren voor de renovatie van gebouwen in Midden- en Oost-Europa. De te veilen jaarlijkse emissieruimten komen beschikbaar vanwege het strengere emissietraject met als beginpunt 2017.

Daarnaast wordt voorgesteld het niveau van toegestane leningen te verhogen om de lidstaten de mogelijkheid te bieden hun streefdoelen in de eerste jaren na 2020 te verwezenlijken.

Bovendien zullen lidstaten met een groot overschot aan jaarlijkse emissieruimten opgebouwd in 2021-2025 verplicht worden hun overschot te verplaatsen naar een veilingplatform, met de verplichting om de opbrengsten te gebruiken voor het steunen van groene investeringen, vergelijkbaar met de groene investeringsregelingen van het Protocol van Kyoto.

LULUCF

De flexibiliteit voor de LULUCF-sector van artikel 7 is belangrijk voor een aantal lidstaten in verband met het verlagen van de nalevingskosten. Bovendien kan flexibiliteit zorgen voor aanvullende steun voor de land- en bosbouwsectoren in bepaalde lidstaten om bij te dragen aan klimaatmaatregelen. Er moet echter voor worden gezorgd dat LULUCF-kredieten werkelijke bijkomende en permanente putten opleveren.

Ook moet het gebruik van bestaande financiële instrumenten van de EU ter ondersteuning van de landbouwsector worden verbeterd. De Europese Rekenkamer heeft onlangs geconcludeerd dat bij het gebruik van het gemeenschappelijk landbouwbeleid geen sprake is van een significante verschuiving in de richting van klimaatactie en dat niet alle potentiële mogelijkheden voor de financiering van klimaatgerelateerde actie volledig zijn verkend.

Het voorstel wordt daarom geamendeerd om beter te kunnen waarborgen dat de LULUCF-flexibiliteit voordelen voor het klimaat oplevert en de lidstaten aan te moedigen gebruik te maken van de beschikbare verschillende financiële instrumenten van de EU voor de landbouwsector.