

Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Colleges van B&W Gemeenten
T.a.v. Colleges van Burgemeester en Wethouders

**Directie Constitutionele
Zaken en Wetgeving**
Afdeling Juridisch Adviseur

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
[www.linkedin.com/company/
ministerie-van-bzk](https://www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk)

Contactpersoon

coördinatiepuntstaatssteun@
minbzk.nl

Kenmerk

2021-0000076444

Bijlage(n)

Circulaire voor doorbetaling
doelgroepenvervoer en
staatssteun II COVID-19

Datum 12 februari 2021
Betreft Circulaire Doelgroepenvervoer en staatssteun II COVID-19

Geacht College,

Op grond van de Financiële-verhoudingswet, de Gemeentewet en een aantal specifieke wetten op het sociaal domein bent u als College verantwoordelijk en bevoegd om te voorzien in de financiering van het doelgroepenvervoer voor uw gemeente. Er zijn afspraken gemaakt tussen de ministeries van VWS, OCW, J&V en BZK met de VNG over het mogelijk maken van doorbetaling van niet-gereden ritten in het doelgroepenvervoer als gevolg van de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen in reactie daarop. Hierbij informeer ik u over de staatssteunaspecten en de voorwaarden waaronder maximaal 70% van de niet-gereden ritten in de periode 1 juli tot en met 13 oktober 2020 mogen worden vergoed.

Bij de financiering van het doelgroepenvervoer zonder dat daar verleende diensten tegenover staan vanwege de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen als reactie daarop, kan er sprake zijn van staatssteun. Dit is afhankelijk van het contract. Indien het contract geen ruimte laat voor het bieden van de financiering, wordt het verlenen van compensatie van de niet-gereden ritten in het doelgroepenvervoer aan vervoersbedrijven als staatssteun aangemerkt.

In vervolg op de eerdere gecoördineerde melding bij de Europese Commissie (EC) als compensatiemaatregel vanwege COVID-19 (zie brief van 6 juli 2020, met kenmerk 2020-0000403548) is op verzoek van VNG een tweede gecoördineerde melding bij de EC gedaan voor de periode van 1 juli tot en met 13 oktober 2020, ter facilitering van alle gemeenten. De periode is gerelateerd aan het aflopen van de periode waarvoor de vorige goedkeuring door de EC is verleend (maart tot en met 30 juni 2020) en het ingaan van striktere overheidsmaatregelen (gedeeltelijke lockdown) per 14 oktober 2020.

De Europese Commissie heeft met haar besluit van 9 februari 2021, kenmerk SA. nr. 61360, goedkeuring verleend (verklaring van geen bezwaar) om onder voorwaarden financiering voor deze periode aan de vervoersbedrijven te betalen. In de bijlage van deze brief treft u de voorwaarden aan. Deze voorwaarden gelden voor alle gemeenten en zijn als kader vastgelegd in de vorm van een circulaire.

Datum
12 februari 2021

Kenmerk
2021-000076444

De aanpak is hetzelfde; deze wordt voor de volledigheid hierna weer opgenomen. De nieuwe melding moest echter worden gebaseerd op een andere rechtsbasis, waardoor sommige voorwaarden om de staatssteun aan de vervoersbedrijven in het sociaal domein te mogen verlenen zijn gewijzigd. De aanpassingen worden kort aangestipt. Nadere toelichting treft u aan in de circulaire met toelichting.

Aanpak is ongewijzigd

Om conform de staatssteunregels te handelen, gaat u als volgt te werk.

1. Allereerst bekijkt u als gemeente de financieringsconstructie van het onder punt 2 van de circulaire genoemde type vervoer. Uitgangspunt van het kader is dat het vervoer gecontracteerd is door de gemeente, met inachtneming van de aanbestedingsregels. Uw gemeente beziet of er ruimte is om op basis van het contract tot compensatie over te gaan. Is die situatie aan de orde, dan is er geen sprake van staatssteun en hoeft over de doorbetaling van het bedrag dat op basis van het contract betaald kan worden geen opgave wegens staatssteun conform dit kader te worden gedaan.
2. Indien het contract geen ruimte tot compensatie voor niet-geleverde diensten door het vervoerbedrijf biedt, is er sprake van staatssteun en geeft deze circulaire uw gemeente een kader om geoorloofde staatssteun te verlenen. Daarvoor moeten de cumulatieve voorwaarden in deze circulaire worden nageleefd.
3. Voor ritten die wel zijn uitgevoerd, vindt uitbetaling op basis van het contract plaats. Die ritten vallen buiten de compensatie, zoals is opgenomen in de circulaire. In dat geval wordt dus een deel op basis van het contract doorbetaald en voor een ander deel moeten de staatssteunregels van de circulaire worden nageleefd.

Aangepaste voorwaarden

De financiering kon niet worden gezien als compensatie voor de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen op dezelfde wijze als bij de eerste melding. Aangezien er in de zomerperiode lichtere maatregelen golden, kon onvoldoende causaal verband tussen de overheidsmaatregelen en de financiering van de vervoersbedrijven worden aangetoond. Daarom is een melding gedaan onder het Tijdelijk steunkader COVID-19, gebaseerd op art. 107 3b VWEU, dat staatssteun vanwege de economische gevolgen van de COVID-19 uitbraak en de overheidsmaatregelen onder bepaalde voorwaarden toestaat.

Hierdoor is de circulaire aangescherpt op de volgende punten:

- de maximale compensatie is verlaagd van 80 naar 70% (punt 1);
- er wordt een onderscheid gemaakt tussen de te vergoeden kosten naar:
 1. algemene kosten vanwege verminderde liquiditeit door COVID-19: de algemene kosten en de volgende capaciteitskosten: afschrijving, rente, verzekering, stalling, overige capaciteitskosten (punt 3.A1 max. 1,8 mln.)
 2. onder niet gedekte vaste kosten door verminderde bedrijfsactiviteiten vanwege COVID-19 de volgende loonkosten: arbeidsloon en overige personeelskosten (punt 3.B1, max. 10 mln.). Zie de bijkomende voorwaarden onder 3.A2 en 3.B2 en B3. Vooral belangrijk is, dat voor de vergoeding van loonkosten meer voorwaarden gelden: minimaal omzetverlies 30% en maximaal te vergoeden 70% van het verlies na aftrek van eventuele vergoeding van algemene en capaciteitskosten (ook als daarvoor de minimissteun wordt verleend). Zie de rekenvoorbeelden;

Datum
12 februari 2021

Kenmerk
2021-000076444

- als er geen contract was met de betreffende vervoerder in 2019 is er een vergelijking met 2019 nodig aan de hand van een benchmark (punt 4);
- er is een transparantieplichting toegevoegd (punt 6): per onderneming moet een toegekende individuele steunmaatregel boven 100.000 EUR, binnen twaalf maanden na de toekenning ervan worden bekendgemaakt.

Meer informatie en hulp treft u aan in de toelichting op de circulaire.

Tevens is ter verduidelijking opgenomen, dat regiotalaxivervoer niet alleen beperkt hoeft te zijn tot het platteland, maar ook in stedelijk gebied mag rijden (punt 2).

Gebruik van de circulaire als kader

Gemeenten in Nederland zijn verantwoordelijk voor het correct toepassen van de staatssteunregels. Dit kader biedt daarvoor een handvat. Om te voldoen aan de staatssteunbepalingen van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (artikelen 107-109 VWEU) zijn de maatregelen aangemeld en op 9 februari 2021 door de Europese Commissie onder nr. SA nr. 61360 goedgekeurd op basis van artikel 107, derde lid, onder b, VWEU en het Tijdelijk steunkader COVID-19. De toepassing van het kader moet uw gemeente zelf ter hand nemen. Dit betekent het beoordelen van de bestaande contracten en het toezien op het voorkomen van cumulatie van de vergoeding van kosten. Ook zal uw gemeente zelf moeten voorzien in een juridische grondslag conform de Gemeentewet voor het doen van de betalingen aan de vervoersbedrijven.

Het is daarbij belangrijk om eventuele compensatie voor doorbetaling van het doelgroepenvervoer in overeenstemming met deze circulaire te verlenen om mogelijke strijd met de Europese regels inzake staatssteun te voorkomen. Enkel hetgeen in deze circulaire is opgenomen, wordt gedekt door het besluit van de Europese Commissie.

Hoogachtend,

De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,

getekend door
J. Schipper-Spanninga
Directeur Constitutionele Zaken en Wetgeving

Bijlage: Circulaire voor doorbetaling doelgroepenvervoer en staatssteun II
vanwege COVID-19